

**ОБЗОР
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Управления ветеринарии Новосибирской области ЗА 2017 ГОД**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Новосибирской области за 2017 год (далее - Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7, и Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарии, утвержденного начальником управления ветеринарии Новосибирской области от 23.11.2016 № 180.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2017 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарии.

I. Общие положения

Управление ветеринарии Новосибирской области в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 484-п, является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в Новосибирской области.

В соответствии со статьей 8 закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии" под государственным ветеринарным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по

пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных государственных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

При реализации функций по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора управление ветеринарии Новосибирской области руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также следующими нормативными правовыми актами:

- *Решение Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии - государств участников СНГ от 05.11.2003 "О Единых правилах государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов"*

- *Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе"*

- *Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 317*

- *Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 N 342 "О вопросах в сфере ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе"*

- *Решение Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 N 607 "О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран"*

- *Решение Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 N 810 "Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)"*

- *Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12.10.2012 N 85 "О внесении изменений в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза"*

- *Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10.12.2013 N 294 "О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного Союза"*

- *Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2014 N 94 "О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)"*

- *Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2014 N 95 "О внесении изменений в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза"*

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" ТР ТС 021/2011

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 67 "О техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" ТР ТС 033/2013

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 68 "О техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции". Технический регламент Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" (ТР ТС 034/2013).

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 N 162 "О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности рыбы и рыбной продукции" Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности рыбы и рыбной продукции" (ТР ЕАЭС 040/2016)

- Кодекс здоровья наземных животных МЭБ 2015

- Кодекс здоровья водных животных МЭБ 2009

- Кодекс Алиментариус - производство продуктов животноводства

- Кодекс Алиментариус - нормы и правила относительно рыбы и рыбопродуктов

- Единые правила государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов утверждены Решением Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии от 12 мая 2016 г.

- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии"

- Федеральный закон Российской Федерации от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов"

- Федеральный закон «О техническом регулировании»

- Положение о государственном ветеринарном надзоре утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 N 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

- О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 06.08.2014 N 560

- О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. N 560, от 24 июня 2015 г. N 320 и от 29 июня 2016 г. N 305 утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 7.08.2014 N 778

- Об отдельных специальных Экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 N 391

- О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в

отношении Турецкой Республики утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 28.11.2015 N 583

- *О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. N 583 "О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики" утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 N 1296*

- *О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2016 N 305*

- *Порядок работы совместной комиссии по розыску и возвращению угнанного и во время выпаса перешедшего через государственную границу скота утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2000 N 945*

- *Положение о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 N 1263*

- *Положение о государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов утвержденное Постановлением о государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов от 21 декабря 2000 г. N 987*

- *Правила перевозок грузов автомобильным транспортом утвержденное Постановлением об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом от 15 апреля 2011 г. N 272*

- *Правила отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. N 310*

- *Правила перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов утверждена приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18.06.2003 N 37 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.06.2003 N 4762)*

- *Правила перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных Госветнадзору утверждена приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18.06.2003 N 34 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.06.2003 N 4766)*

- *Ветеринарные правила ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке утверждена приказом Минсельхоза России от 06.10.2008 N 453 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.11.2008 N 12636)*

- *Правила организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья*

утверждена приказом Минсельхоза России от 29.12.2007 N 677 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.03.2008 N 11359)

- Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утверждена Приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. N 589 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30 декабря 2016 г. N 45094)

- Перечень заразных и иных болезней животных утвержден приказом Минсельхоза России от 09.03.2011 N 62 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.06.2011 N 20921)

- Перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) утвержден Приказом МСХ от 19 декабря 2011 г. N 476

- Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами утвержден приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 N 648 (Зарегистрировано в Минюсте России 17.02.2016 N 41118)

- Ветеринарные правила проведения регионализации территории Российской Федерации утверждены Приказом Минсельхоза России от 14.12.2015 N 635 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2016 N 41508)

- Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства утверждены Приказом Минсельхоза России от 23.07.2010 N 258 (Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2010 N 18944)

- Правила в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности утверждены Приказом Минсельхоза России от 12 марта 2014 г. N 72 (Зарегистрировано в Минюсте России 11.11.2014 N 34634)

- Правила организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья утверждены Приказом Минсельхоза России от 03.08.2007 N 383 (Зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2007 N 10083)

- Инструкция по ветеринарному клеймению мяса утверждена Минсельхозпродом России 28.04.1994 (зарегистрирован Минюстом России 23.05.1994 N 575)

- "Правила ветеринарно-санитарной экспертизы меда при продаже на рынках" утверждены Минсельхозпродом России от 18.07.1995 N 13-7-2/365 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31.08.1995 N 942)

- "Ветеринарные правила содержания птицы на личных подворьях граждан и птицеводческих предприятиях открытого типа" утверждены приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 N 103 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.04.2006 N 7759)

- "Об утверждении Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для

опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства" приказ Минсельхоза России от 19.05.2016 N 194

- "Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий" утверждены приказом Минсельхоза России от 14.03.2001 N 13-5-02/0043

- "Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов" утверждены Минсельхозпродом России 04.12.1995 N 13-7-2/469 (Зарегистрирован Минюстом России 05.01.1996 N 1005)

- "Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора" утверждены Минсельхозом России 15.07.2002 N 13-5-2/0525

- Правила по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота утверждены Приказом Минсельхозпрода России от 11.05.1999 N 359 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.06.1999 N 1799)

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство. Санитарные правила. СП 3.1.096-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1103-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором России 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом Российской Федерации 18.06.1996 N 23

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 2. Бруцеллез. Санитарные правила. СП 3.1.085-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1302-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором России 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 6. Сибирская язва. Санитарные правила. СП 3.1.089-96. Ветеринарные правила ВП 13.3.1320-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором России 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 3. Сальмонеллез. Санитарные правила. СП 3.1.086-96. Ветеринарные правила. ВП 13.4.1318-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 10. Туберкулез. Санитарные правила. СП 3.1.093-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1325-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором России 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 8. Лептоспироз. Санитарные правила. СП 3.1.091-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1310-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором России 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23

- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 5. Листерия. Санитарные правила. СП 3.1.088-96. Ветеринарные правила. ВП 13.4.1311-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23

- Правила по борьбе с подкожными оводами и профилактике гиподерматоза крупного рогатого скота утверждены приказом Минсельхоза России от 16.11.2004 N 514 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.12.2004 N 6225)

- Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболеваний животных гельминтозами утверждена Минсельхозпродом России
- Инструкция о мероприятиях по профилактике и ликвидации инфекционной болезни овец, вызываемой бруцелла овис (инфекционный эпидидимит баранов) утверждена Главным управлением ветеринарии Минсельхоза России от 03.07.1992 N 22-3/53
- Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел утверждена Департаментом ветеринарии от 17.08.1998 N 13-4-2/1362
- Правила по профилактике и ликвидации некробактериоза животных утверждены Минсельхозпродом России 11.07.2000 N ВП 13.4.1313-00
- Инструкция о мероприятиях по борьбе с аэромонозом карповых рыб утверждена Департаментом ветеринарии Минсельхоза России от 17.08.1998
- Инструкция о мероприятиях по профилактике и ликвидации пастереллеза животных утверждена Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России от 24.05.1996
- Инструкция о мероприятиях по борьбе со случной болезнью однокопытных утверждена Департаментом ветеринарии от 14.01.1997 N 13-4-2/819
- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней утверждена Приказом Минсельхоза России от 31.05.2016 N 213 (Зарегистрировано в Минюсте России 24.08.2016 N 43379)
- Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации утверждены Приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 N 551
- Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 4. Кампилобактериоз. Санитарные правила. СП 3.1.088-96. Ветеринарные правила. ВП 13.4.1307-96 утверждены Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 N 23
- Правила по борьбе с гриппом птиц утверждены Приказом Минсельхоза России от 27.03.2006 N 90 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.04.2006 N 7756)
- Временная инструкция о мероприятиях по борьбе с миксобактериозам лососевых рыб утверждена Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России 18.09.1998 N 13-4-2/1395
- Инструкция о мероприятиях по борьбе с вирусной геморрагической септициемией рыб утверждена Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России от 10.09.1998 N 13-4-2/1389
- Инструкция о мероприятиях по профилактике и борьбе с весенней виремией карпа (ВБК) утверждена Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России от 26.11.1997 N 13-4-2/1091
- Инструкция о мероприятиях по профилактике и ликвидации инфекционного некроза поджелудочной железы лососевых рыб утверждена Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России от 10.09.1998 N 13-4-2/1390

- Инструкция о мероприятиях по профилактике и борьбе с инфекционным некрозом гемопоэтической ткани лососевых рыб утверждена Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода России от 24.08.1998 N 13-4-2/1375
- Инструкция по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения утверждена Приказом Минсельхоза Российской Федерации от 06.05.2008 N 238 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.07.2008 N 11946)
- "Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Российскую Федерацию кормовой рыбной муки" утверждены Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода Российской Федерации 23.12.1999 N 13-8-01/3-2)
- Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации" утверждены Приказом Минсельхоза России от 29.03.2016 N 114 (Зарегистрировано в Минюсте России 04.07.2016 N 42749)
- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры" утверждены Приказом Минсельхоза Российской Федерации от 13.10.2008 N 462 "Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.03.2009 N 13568)
- Приказ Минсельхоза России "О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в оформления ветеринарных сопроводительных документов" утверждены Приказом Минсельхоза России от 14.12.2015 N 634 (Зарегистрировано в Минюсте России 24.02.2016 N 41190)
- Ветеринарные правила содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках) утверждены Приказом Минсельхоза России "Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)" от 03.04.2006 N 104 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.04.2006 N 7760)
- Санитарные правила СП 3.1.084-96, Ветеринарные правила ВП 13.3.4.1100-96 "Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных" утвержденные первым заместителем председателя Госкомсанэпиднадзора России, заместителем главного государственного санитарного врача Российской Федерации С.В. Семеновым 31.05.1996 N 11 и начальником Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М. Авиловым 18.06.1996 N 23
- Инструкция о порядке браковки, направления на техническую утилизацию и уничтожение непригодных в пищу мяса и мясных продуктов на мясоперерабатывающих предприятиях, утвержденная Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М. Авиловым 10.07.1996 N 13-7-2/681
- "Об утверждении правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии" Приказ Минсельхоза России от 05.11.2008 N 490 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 11.12.2008 N 12836)

- *Положение о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по разведению, добыче, производству, переработке, хранению и реализации морской, пресноводной рыбы и других гидробионтов утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 22.02.1996 N 13-7-2/532*

- *"Об утверждении Ветеринарных правил лабораторной диагностики гриппа а птиц" Приказ Минсельхоза России от 03.04.2006 N 105 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.04.2006 N 7761)*

- *Правила по профилактике и ликвидации дерматофитозов животных 11.06.2000г. N ВП 13.4.1416-00*

- *"Ветеринарно-санитарные правила по использованию животноводческих стоков для орошения и удобрения пастбищ утверждены Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 18 октября 1993 г. N 19-7-2/148*

- *Ветеринарно-санитарные правила обработки транспортных средств, контейнеров, складских помещений карантинных баз и других подконтрольных объектов утверждены Начальником Главного управления Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 15.06.1993*

- *Ветеринарные правила перемещения спортивных лошадей по территории Российской Федерации утверждены И.о. главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации 28.09.2005*

- *Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения утверждены Приказом Минсельхоза России "Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения" от 15.04.2015 N 145 (Зарегистрировано в Минюсте России 05.05.2015 N 37117)*

- *Положение о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства утверждено Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 14.10.1994 N 13-7-2/173*

- *Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, утверждено приказом Минсельхоза России от 14 августа 2017 г. N 403*

- *Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сапа. Утверждены приказом Минсельхоза России от 28 июня 2017 г. N 311*

- *Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лошадей (ИНАН). Утверждены приказом Минсельхоза России от 10 мая 2017 г. N 217*

- *Ветеринарные правила перемещения (перевозки) автомобильным транспортом свиней и кормов для них. Утверждены приказом Минсельхоза России от 6 июля 2017 г. N 329*
- *Перечень видов животных подлежащих идентификации и учету, утверждены приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 г. N 161*
- *Порядок предоставления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее, утвержден приказом Минсельхоза России от 30.06.2017 №318*

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

По результатам правоприменительной практики выявлены следующие проблемы применения отдельных положений Закона N 294-ФЗ:

1. Согласно положениям части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Дела об административных правонарушениях рассматривается судом, соответственно, срок привлечения к административной ответственности составляет 3 месяца.

Зачастую указанный срок исключает возможность привлечения к административной ответственности, поскольку факт выявления правонарушения становится известен должностным лицам управления ветеринарии при проведении надзорных мероприятий когда срок привлечения к ответственности уже истек. Согласно правовой позиции судов, данный срок исчисляется с даты совершения правонарушения.

Так, пунктом 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разъяснено, что невыполнение предусмотренной правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. Аналогичная позиция закреплена в абзаце 3 пункта 19 Постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 27 января 2003 г. N 2 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Соответственно, в случае выявления нарушения по истечению 2-х месяцев с даты фактического совершения правонарушения лицо не привлекается к административной ответственности в связи с истечением срока.

2. Статья 9 Закона N 294-ФЗ:

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 9 Закона N 294-ФЗ в ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов,

представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей указываются наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с типовой формой ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489, в ежегодный план проведения плановых проверок предусматривает указание информации о месте (местах) фактического осуществления деятельности юридического лица, что не предусмотрено пунктом 1 части 4 статьи 9 Закона N 294-ФЗ.

При формировании управлением ветеринарии плана проведения плановых проверок не всегда известны фактические адреса в связи с их изменением, в основном, "сетевыми" юридическими лицами. Кроме этого, не редки случаи, когда на момент начала проведения плановой проверки деятельность по указанным в плане проверки фактическим адресам как правило не осуществляется хозяйствующим субъектом.

В этой связи управлению ветеринарии надлежит руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и оперативно вносить необходимые изменения указанных в ежегодном плане сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, в т.ч. в связи с изменением адреса места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Указанные выше нормы, устанавливая возможность проведения проверки как по месту нахождения постоянного действующего исполнительного органа юридического лица, так и по месту фактического осуществления деятельности, позволяют обеспечить необходимый уровень контроля в отношении хозяйствующих субъектов с развитой филиальной сетью.

Из совокупного толкования статьи 8 с иными приведенными положениями Закона N 294-ФЗ не следует, что смена места нахождения или места фактического осуществления деятельности юридического лица путем ликвидации его прежнего филиала и создания нового является препятствием к проведению в отношении юридического лица плановой проверки до истечения трехлетнего срока с момента создания нового филиала. Иное означало возможность бесконтрольного осуществления юридическими лицами своей деятельности путем периодической смены ими места нахождения своих филиалов и структурных подразделений с целью ухода от проведения проверки.

Управление ветеринарии исходит из того, что положения статьи 8 Закона N 294-ФЗ касаются самих хозяйствующих субъектов, в отношении которых и

проводится соответствующая проверка, а не филиалов или структурных подразделений, включенных в ежегодный план проведения плановых проверок.

В соответствии с частью 12 статьи 9 Закона № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом.

Указанное правило в силу положений части 2 статьи 13 Закона № 29-ФЗ и пункта 35 части 4 статьи 1 Закона № 294-ФЗ не применяется при организации и проведении внеплановых мероприятий по государственному надзору в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

В связи с чем предварительное уведомление юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство пищевой продукции, и (или) оборот пищевой продукции, и (или) оказание услуг общественного питания, о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Вместе с этим данное требование должно быть исполнено с учетом положений части 3 статьи 14 закона № 294-ФЗ, согласно которых заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) вручаются под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

Наличие уполномоченного представителя должно обеспечиваться с учетом положений статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), предусматривающей, что сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого. Полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель (продавец в розничной торговле, кассир и т.п.).

Кроме этого, общее правило о надлежащем уведомлении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки может быть реализовано с учетом сложившейся судебной практики правоприменения статьи 25.15 КоАП РФ.

В частности, уведомление должно быть направлено заказным письмом с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Извещения, адресованные индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства, которое определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства также определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц, а в случае, если от имени юридического лица, действует представитель по доверенности, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя.

3. В соответствии с положениями пункта 1 части 2 статьи 10 Закона N 294-ФЗ, одним из оснований проведения внеплановой выездной проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Из анализа правоприменительной практики следует, что возникают ситуации, когда хозяйствующие субъекты обращаются в управление ветеринарии с мотивированными ходатайствами о продлении сроков исполнения ранее выданного предписания. При этом имеют место случаи, по которым причины продления сроков можно охарактеризовать как уважительные. Однако законодательством не предусмотрено возможности продления сроков исполнения ранее выданного предписания.

В связи с изложенным целесообразно внесение в Закон N 294-ФЗ положений, предусматривающих возможность в исключительных случаях принятия органом государственного контроля (надзора) на основании мотивированного решения о продлении срока ранее выданного предписания.

Согласно положениям части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Дела об административных правонарушениях рассматривается судом, соответственно, срок привлечения к административной ответственности составляет 2 месяца.

В то же время сроки проведения соответствующих процессуальных действий в рамках производства по делу об административном правонарушении в связи с невыполнением предписания, в том числе в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности, а также соблюдения процессуальных требований КоАП РФ к мерам, обеспечивающим производство по данной категории дел, требует определенных временных затрат, зачастую, превышающих срок давности привлечения к административной ответственности (в том числе, направление в судебные органы для рассмотрения протокола об административном правонарушении и иных материалов дела, принятие его к производству, вызов

лица, привлекаемого к административной ответственности, последующее рассмотрение дела).

В связи с изложенным целесообразно рассмотреть вопрос о введения механизма приостановления течения срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, начиная с момента составления должностным лицом органа государственного контроля (надзора) протокола об административном правонарушении до дня его рассмотрения в суде.

4. Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 и 12 Закона N 294-ФЗ, не может превышать двадцать рабочих дней (часть 1 статьи 13 Закона N 294-ФЗ).

В части 4 статьи 13 Закона N 294-ФЗ определено, что срок проведения каждой из предусмотренных статьями 11 и 12 Закона проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестидесяти рабочих дней.

Следовательно, общий срок проведения проверки юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, не может превышать 60 рабочих дней. При этом сохраняется правило о том, что сроки проверки устанавливаются отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению такого юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона N 294-ФЗ в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Предусмотренный в части 2 статьи 13 Закона N 294-ФЗ годичный период, делает невозможным проведение проверки в отношении субъекта в случае проведения проверок в отношении него другим госорганом с использованием максимального количества часов. В связи с чем, целесообразно предусмотреть, что в срок проведения проверок должны засчитываться исключительно часы нахождения на проверке у подконтрольного субъекта органа государственного контроля (надзора).

Частью 3 статьи 13 Закона N 294-ФЗ предусмотрено продление срока проведения выездной плановой проверки в определенных случаях. Однако в рамках внеплановой выездной проверки также возможно проведение сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, что требует дополнительного времени для завершения мероприятия по контролю. В связи с чем, необходимо распространить указанное положение для внеплановой выездной проверки по аналогичным основаниям.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

В рассматриваемых в Обзоре сферах деятельности управления ветеринарии были проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные хозяйствующими субъектами в 2017 г. по результатам анализа установлено следующее.

1. Обязательные ветеринарно-санитарные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного надзора, отражены в целом комплексе нормативных документов, ветеринарных и санитарных правилах и нормах, инструкциях Федеральных органов исполнительной власти, прошедших регистрацию в Министерстве юстиции.

Анализ сложившейся нормативной правовой базы в сфере применения ветеринарно-санитарных мер позволяет сделать следующие выводы:

- *нормативная правовая база рассредоточена по многочисленным документам правового характера, что приводит к рассогласованности и противоречиям между ними;*
- *нормативные документы и правовые акты, определяющие компетенцию, права и обязанности Федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере применения ветеринарно-санитарных мер, нередко предопределяют дублирование действий служб;*
- *сложившаяся нормативная правовая база по ряду положений не согласуется с межправительственными соглашениями, непосредственно касающимися применения ветеринарно-санитарных мер, что является нарушением требований пункта 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации.*

Несовершенство законодательной базы наиболее проявляется в том, что для хозяйствующих субъектов, индивидуальных предпринимателей и граждан – владельцев животных, производителей и продавцов продукции, правила, которые им необходимо выполнять для обеспечения биологической и пищевой безопасности, практически недоступны. Такие правила существуют, но они прописаны частями в многочисленных нормативно-правовых актах и реально их свести воедино и понять, что необходимо выполнять, хозяйствующему субъекту очень сложно.

В соответствии с требованием пункта 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица, а положения данного пункта в части

нормативных правовых актов органов исполнительной власти СССР и РСФСР в области ветеринарии начали действовать с 1 июля 2016 года.

2. В соответствии со статьей 3.1. Закон РФ от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии" к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации относятся установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 17 Закон РФ от 14.05.1993 N 4979-1 «О ветеринарии» в решении об установлении ограничительных мероприятий (карантина) должен быть указан перечень ограничений на оборот животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок, а также срок, на который устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин).

Ветеринарными правилами по борьбе с болезнями животных предусмотрено проведение ряда организационно-хозяйственных и оздоровительных мероприятий на карантинируемой территории (хозяйстве), направленных на ликвидацию и недопущение распространения заболевания среди животных, в том числе болезней общих для животных и человека.

Положения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не позволяют (препятствуют) исполнению государственной ветеринарной службой своих полномочий, установленных статьей 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 №979-1 «О ветеринарии», а именно полномочий по:

- организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;
- защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Это связано с тем, что положения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не устанавливают особый порядок организации и проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, на территории осуществления деятельности которых наложен карантин (ограничительные мероприятия).

В соответствии со Статьей 3.1. закона РФ «О ветеринарии» к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся:

- 1) установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Осуществление указанных полномочий Российской Федерации передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без

предоставления субвенций из федерального бюджета.

Федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии:

1) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий;

2) издает обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

Полномочия субъектам переданы в 2010 году, а нормативных правовых актов и методических указаний по вопросам осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий на сегодняшний день не принято.

Приказом Минсельхоза России №100 от 27марта 2014 года утвержден «Порядок осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии».

Таким образом, порядок контроля за исполнением субъектами РФ переданных полномочий существует, а нормативных правовых актов и методических указаний по установлению и отмене субъектами РФ ограничительных мероприятий (карантина) переданных не принято.

В связи с отсутствием нормативных правовых актов и методических указаний по переданным полномочиям управление ветеринарии Новосибирской области в настоящее время исполняет переданные полномочия руководствуясь только действующими ветеринарными правилами, инструкциями по профилактике и ликвидации опасных болезней животных. Но указанные ветеринарные правила не определяют исчерпывающий перечень и последовательность действия органов исполнительной власти субъектов РФ в случаях возникновения очагов опасных болезней животных, а в ряде случаев возникает противоречия с действующим законодательством, регулирующим проведение проверок, что приводит к разному пониманию правоприменения норм между органами прокуратуры, управлением Россельхознадзора по НСО и управлением ветеринарии Новосибирской области.

3. Основными исполнителями в применении лекарственных средств для ветеринарного назначения являются ветеринарные специалисты хозяйств, ветеринарных клиник, ветеринарных аптек. В соответствии со ст. 4 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» специалисты в области ветеринарии подконтрольны уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии.

Полномочия по осуществлению государственного ветеринарного надзора в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и «Положением о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 г. № 1043. Данными нормативными правовыми актами контроль возложен на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы.

Таким образом, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии не в полном объеме реализует свои надзорные полномочия в отношении ветеринарных специалистов и хозяйствующих субъектов, занятых в обращении ветеринарных препаратов в части их применения.

Сложившаяся ситуация приводит к бесконтрольному применению лекарственных средств, государственная ветеринарная служба не в полной мере владеет информацией о применяемых теми или иными хозяйствующими субъектами препаратах, их дозировках, схемах применения, сроках выведения из организма животного. Отсутствие данной информации не позволяет дать достоверное заключение о качестве и безопасности пищевых продуктов животного происхождения при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы.

Бесконтрольное применение вакцин и других специфических профилактических препаратов создает неясную картину при определении ветеринарного статуса территории при планировании противоэпизоотических мероприятий.

Необходимо за субъектами Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора закрепить полномочия по контролю за применением лекарственных средств, диагностикумов, вакцин и других препаратов и средств ветеринарного назначения.

4. На территории Новосибирской области имеется большое количество учреждений по оказанию ветеринарных услуг (ветеринарные клиники, лечебницы, ветеринарные центры, ветеринарные кабинеты, пункты стерилизации животных – далее ветеринарные клиники), которые принадлежат коммерческим организациям различных форм собственности, общественным организациям, а также которые находятся в составе государственных учреждений ветеринарной службы Новосибирской области.

В результате проведения ветеринарными клиниками лечебно-профилактических, клинических, терапевтических, хирургических, акушерско-гинекологических мероприятий, в том числе эвтаназии, образуются отходы: материалы и инструменты, предметы, загрязненные кровью и/или другими биологическими жидкостями, патологоанатомические отходы, органические операционные отходы, трупы животных и т.д.

"Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов" (утв. Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 N 13-7-2/469) пунктом 1.1 не регулируют порядок сбора и утилизации отходов, образующихся в ветеринарных клиниках и не возлагают обязанности на ветеринарных специалистов (владельцев клиник) соблюдение вышеуказанных правил при оказании ветеринарных услуг, связанных с лечебно-профилактическими, клиническими, терапевтическими, хирургическими, акушерско-гинекологическими мероприятиями.

СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или

фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами.

В соответствии с "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийского классификатора видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) деятельность ветеринарных клиник не является медицинской деятельностью.

В связи с этим в настоящее время в Российской Федерации отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок обращения отходов, образующихся в ветеринарных клиниках.

5. В соответствии с частью 2 статьи 10.8. КоАП РФ за нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства выразившееся в перевозке сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования подлежит привлечению к административной ответственности.

В соответствии с подпунктом «В» пункта 15 ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утвержденных приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589, оформление ветеринарных сопроводительных документов не требуется при производстве партии подконтрольного товара предназначенного для использования производителем данного подконтрольного товара в целях, не предназначенных для его реализации, в том числе для личного потребления, содержания и (или) кормления животных, принадлежащих производителю подконтрольного товара, использования подконтрольного товара, представляющего собой приманки для охоты и рыбной ловли, производителем подконтрольного товара в процессе охоты или рыбалки, использования подконтрольного товара для удобрения принадлежащих производителю подконтрольного товара или находящихся в его пользовании земельных участков, коллекционирования (хранения коллекций) подконтрольного товара, не связанного с осуществлением предпринимательской деятельности.

При этом Законодательством Российской Федерации не определен объем партии подконтрольного товара позволяющий разграничить понятия для личного пользования и для предпринимательских целей, что позволяет недобросовестным предпринимателям и физическим лицам уходить от ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии.

6. За период 2017 года управлением ветеринарии Новосибирской области направлено в суд 7 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, из которых 5 было не

рассмотрено и возвращено в административный орган на по причине того, что управлением ветеринарии Новосибирской области не обеспечило присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Санкция части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неуплату административного штрафа в установленный срок предусматривает в качестве санкции: наложение административного штрафа либо административный арест либо обязательные работы.

Согласно пункта 3 статьи 25.1 КоАП РФ присутствие лица в отношении которого ведется производство по делу, обязательно при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение или обязательные работы.

Должностные лица управления ветеринарии Новосибирской области не обладают полномочиями по принудительному доставлению лиц привлекаемых к административной ответственности за нарушение статьи 20.25 КоАП РФ в суд.

Главными государственными ветеринарными инспекторами районов Новосибирской области составляются протоколы об административном правонарушении, предусмотренным частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ в отношении граждан. Данные протокола с прилагаемыми материалами дела направляются в суд для рассмотрения. При этом в материалах административного дела имеются полные сведения о местонахождения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Административные дела были возвращены на основании того, что административным органом не обеспечено присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении при рассмотрении дела в день его поступления мировому судье, на что у управления ветеринарии Новосибирской области отсутствуют необходимые полномочия.