



Управление ветеринарии Новосибирской области

630099, г. Новосибирск, Красный проспект, 25

тел. (8-383) 347-79-98

АКТ проверки № 6

« 31 » июля 2023 г.

г. Новосибирск

Орган ведомственного контроля: Управление ветеринарии Новосибирской области

Основание для проведения ведомственного контроля: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», План проверок соблюдения государственными бюджетными учреждениями Новосибирской области, подведомственными управлению ветеринарии Новосибирской области, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденный начальником Управления ветеринарии Новосибирской области 30.09.2022 года.

Предмет ведомственного контроля: соблюдение субъектом ведомственного контроля (подведомственным заказчиком) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Способ и форма проведения контроля: выборочная камеральная проверка.

Цель ведомственного контроля: повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения ведомственного контроля: с 10 июля 2023 по 28 июля 2023 года.

Проверяемый период: с 01 января 2022 по 31 декабря 2022 года.

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Управление ветеринарии Кыштовского района Новосибирской области» (далее - подведомственный заказчик). Юридический адрес: 632270, Новосибирская область, с. Кыштовка, ул. Октябрьская, 64

ИНН/КПП 5430100341/543001001, ОГРН 1025406425990

Подведомственный заказчик является юридическим лицом, действует на основании Устава государственного бюджетного учреждения, согласованного с Департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области 03.06.2022

№ 2767-08/38-ВН и утвержденного приказом Управления ветеринарии Новосибирской области от 06.06.2022 года № 362. В ходе проверки было установлено, что Устав не имеет юридической силы, т.е. не прошит, не скреплен печатью и не прошел регистрацию. Согласно приказу управления ветеринарии Новосибирской области от 06.06.2022 №362 (п.2) регистрация осуществляется в месячный срок.

Согласно Уставу учредителем государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии Кыштовского района Новосибирской области» является Новосибирская область в лице Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области и Управления ветеринарии Новосибирской области.

Начальником государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Управление ветеринарии Кыштовского района Новосибирской области» является Вардугина Анастасия Владимировна (приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 01.12.2022 №328-лс).

Подведомственный заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и предметом деятельности, определенными законодательством и Уставом, путём оказания услуг в сфере ветеринарии.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным заказчиком осуществляется за счет средств бюджета Новосибирской области.

Ведомственный контроль в сфере закупок Управления ветеринарии Новосибирской области осуществляет: консультант отдела государственных закупок, контрольно-ревизионной, правовой и кадровой работы Паршина Л.В. на основании приказа от 27.06.2023 № 166.

Руководствуясь статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее именуется - Закон о контрактной системе), Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 16.12.2019 №476-п

УСТАНОВЛЕНО:

1. Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств подведомственного заказчика.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2022-2024 годы сумма, выданная подведомственному заказчику в виде субсидий на выполнение государственного задания, составила 18 995 600 руб.00 коп., из них лимиты, выделенные на закупку товаров, работ, услуг составили 1 247 209 руб. 64 коп. (расходы на увеличение стоимости материальных запасов, оплату коммунальных платежей, услуг связи).

В соответствии с целями мероприятий подпрограммы №2 «Проведение противозооотических и ветеринарно-санитарных мероприятий по предупреждению возникновения и распространения африканской чумы свиней и других заразных болезней животных на территории Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (в редакции постановления Правительства Новосибирской области от 29.06.2021 №246-п) денежные средства, в виде субсидий на иные цели, подведомственному заказчику были выделены в сумме 3 322 113 руб.00 коп.

В ходе проверки было установлено, что в проверяемом периоде подведомственным заказчиком размещено 16 закупок, государственные контракты заключены на основании пунктов 4 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения. Согласно указанной норме, крупной сделкой, признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование, или в залог, при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату.

По данным на 01.01.2022 балансовая стоимость активов учреждения (показатель строки 410 графы 10 баланса (ф. 0503730) составила 16 296 753 руб. 41 коп. т.е. размер крупной сделки (10% от стоимости активов) равен 1 629 375 руб. 34 коп.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде подведомственным заказчиком была заключена одна крупная сделка на выполнения работ по ремонту помещений учреждения на сумму 1 906 633 руб. Приказом управления ветеринарии Новосибирской области от 23.06.2022 №422 указанная сделка согласована с учредителем.

2. План-график закупок товаров, работ и услуг на 2022-2024г.г.

На основании статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 3 указанной статьи предусмотрено, что требования к форме планов-графиков; порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе (далее - ЕИС) устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации. В данном случае, это Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 года №1279.

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственным учреждением, в соответствии с требованиями указанной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

Подведомственным заказчиком План финансово-хозяйственной деятельности на 2022-2024 годы утвержден 30.12.2021 года. План-график утвержден 19.01.2022 года и размещен в ЕИС - 20.01.2022, т.е. в установленные законом сроки.

В 2022 году изменения в план-график подведомственным заказчиком вносились в установленные законом сроки.

3. Порядок организации государственных закупок подведомственного заказчика.

Приказом начальника ГБУ НСО «Управление ветеринарии Кыштовского района Новосибирской области» от 04.07.2022 года №77 обязанности контрактного управляющего исполняет Леоненко О.Н.

Приказами начальника ГБУ НСО «Управление ветеринарии Кыштовского района Новосибирской области» от 28.07.2020 №47 и от 29.04.2022 №54/4 утверждены Положение о закупках и состав единой комиссии по осуществлению закупок.

Приказом начальника ГБУ НСО «Управление ветеринарии Кыштовского района Новосибирской области» от 11.05.2023 № 24 правом подписывать электронной подписью электронные документы в системе СУФД, ООС, ГМУ наделены начальник учреждения Вардугина А.В. и главный бухгалтер Киселева А.А. (от 26.01.2022 №52/2 и от 01.12.2022 №150/2), а также Богданов А.А. (от 28.12.2021 №117), до увольнения с должности (25.04.2022).

Согласно представленной информации и документам, повышение квалификации по дисциплине - «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (144, 288 и 520 часов) в 2020-2023 годы прошли:

- Леоненко О.Н. – диплом № 20233000496 от 09.01.2023;
- Пужилова Н.В. – удостоверение №У13771 от 30.03.2020;
- Кириенко Н.Х. – удостоверение № У13770 от 30.03.2020;
- Селина А.А. – удостоверение № У13772 от 30.03.2020;
- Величкович Л.А. - удостоверение № 13752974 от 18.05.2021;
- Вардугина А.В. - диплом №03355 от 03.05.2023;
- Киселева А.А. - диплом №03297 от 03.05.2023.

В состав единой комиссии включены преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

4. Проверка применение Методики определения начальной (максимальной) цены государственного контракта рекомендованной приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567.

В ходе выборочной проверки установлено, что подведомственным заказчиком расчёт и обоснование начальной (максимальной) цены контрактов осуществляется методами сопоставимых рыночных цен и тарифным.

5. Проверка осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов.

Согласно статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме не менее двадцати пяти процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанных с учётом проведённых открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Так, подведомственным заказчиком, с целью участия в закупки только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, было осуществлено три закупки конкурентными способами в виде электронного аукциона на сумму 2 665 659, 80 руб. Закупка в виде электронного аукциона проводилась государственным казенным учреждением Новосибирской области «Управление контрактной системы» (ГКУ НСО «УКСис»).

Совокупный годовой объём закупок подведомственного заказчика в 2022 году составил 4 569 322, 87 руб., из них объём финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составил 1 903 663, 07 рублей. Соответственно 25% (доля закупок у субъектов малого предпринимательства) равна 666 414, 95 руб.

Таким образом, обязанность по осуществлению закупок у СМП в объёме не менее 25% совокупного годового объёма закупок от объёма проведенных конкурентных закупок, подведомственный заказчик исполнил в полном объеме.

Согласно требованию Постановления Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 №287 «Об утверждении перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области» объём закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году установлен в размере 40%, данное требование подведомственным заказчиком исполнено.

В соответствии с частью 4 вышеуказанной статьи заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч.2 этой же статьи Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на сайте zakupki.gov.ru. В отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах, а также информацию о несосто-

явшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Порядок подготовки отчета, его размещение, форма определены Постановлением правительства РФ от 17.03.2015г № 238.

Годовой отчет за 2022 год по субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещен – 18.01.2023, т.е. в установленные законом сроки.

В соответствии со статьёй 28 и 29 Закона о контрактной системе учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, в случае если объект закупки входит в соответствующий перечень. За проверяемый период конкурентные закупки из соответствующих перечней не осуществлялись.

6. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на основании положений части 1 статьи 93 Закона контрактной системе, кроме пунктов 4 и 5.

В проверяемом периоде по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе подведомственным заказчиком было заключено три государственных контракта:

- от 29.07.2022 №0851200000622004289 с ИП Тюлепергеновым Е.А. на выполнение работ по ремонту здания учреждения на сумму 1 906 633 руб. 00 коп;

- от 10.10.2022 №0851200000622006179 с ИП Кешинян О.А. на выполнение работ по ликвидации скотомогильников на сумму 359 026 руб.80 коп.;

- от 02.12.2022 №0851200000622007725 с ООО «Алмаз» на выполнение работ по ремонту здания учреждения на сумму 400 000 руб. 00 коп.

При проверке указанных закупок нарушения не установлены.

7. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя,подрядчика), на основании положений пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может быть осуществлена на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В 2022 году подведомственным заказчиком осуществлено 13 закупок на основании положений пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 903 663 руб. 07 коп., в пределах установленных лимитов.

При проверке указанных закупок нарушения не установлены.

8. Проверка исполнения контрактов (договоров).

8.1 Исполнение контрактов (договоров) на стадии приёмки товаров, работ, услуг.

Нарушений не выявлено.

8.1.1.Изменения условий контрактов (договоров).

Нарушений не выявлено.

8.1.2. Случаи непредставления, представления с нарушением срока, недостоверного представления сведений в реестр государственных контрактов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный исполнительный власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней, с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней, с даты соответственного изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение указанной нормы Закона о контрактной системе подведомственным заказчиком в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов на официальном сайте zakupki.gov.ru в ЕИС сведения направлены с нарушением срока:

а) о заключении, изменении контрактов:

- контракт от 29.07.2022 №0851200000622004289 на выполнение работ по ремонту здания учреждения (номер реестровой записи 2543010034122000001) дополнительное соглашение №1 от 02.09.2022 размещено 12.09.2022.

В соответствии с частью 2 статьей 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной ин-

формации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

9. Исполнение контрактов (договоров) на стадии оплаты.

В проверяемом периоде при выборочной проверке исполнения контрактов на стадии оплаты, в том числе случаев отсутствия оплаты или несвоевременной оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг нарушения не выявлены.

9.1. Истребование подведомственным заказчиком у поставщика (исполнителя, подрядчика) пени, штрафа.

9.1.1. В проверяемом периоде истребование подведомственным заказчиком пени, штрафов у поставщиков (исполнителей, подрядчиков) не производилась ввиду отсутствия необходимости.

9.2. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.2.1. Подведомственным заказчиком в проверяемом периоде расторжение контрактов не осуществлялось.

9.3. Сведения в реестр недобросовестных поставщиков подведомственным заказчиком не направлялись.

10. Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам целевых программ Новосибирской области, а также ожидаемым результатам реализации государственных программ в целом.

В соответствии с мероприятиями подпрограммы №2 «Проведение противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий по предупреждению возникновения и распространения африканской чумы свиней и других заразных болезней животных на территории Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Новосибирской области» и по разрядкам управления ветеринарии Новосибирской области от б/н и б/д; от 07.07.2022 №1375/51, подведомственному заказчику в 2022 году были выделены денежные средства в размере 3 322 113 руб. 23 коп., из них на проведение капитального ремонта здания учреждения – 2 800 000 руб.; на выполнение по ликвидации неиспользуемых скотомогильников в сумме 493 603 руб.90 коп. и на приобретение ГСМ (бензин АИ-92) в сумме 28 499 руб. 43 коп. Выделенные средства израсходованы в полном объеме, в соответствии с мероприятиями подпрограммы государственной программы.

Подведомственным заказчиком заключено 9 государственных контрактов в соответствии с которыми, подведомственным заказчиком выполнены работы по капитальному ремонту здания учреждения, по ликвидации неиспользуемых скотомогильников и закуплен бензин АИ-92. Таким образом, выполненные работы и закупленные товары, соответствуют результатам мероприятий государственной программы.

ВЫВОДЫ:

Признать по результатам проведенной плановой выборочной камеральной проверки в действиях подведомственного заказчика наличие нарушения части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Рекомендовать:

Соблюдать принцип открытости, прозрачности, полноты и достоверности информации в планируемых закупочных процедурах.

Строго соблюдать сроки размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, отчетов, информации, сведений и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

При подготовке отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций руководствоваться Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

Обеспечить в 2023 году объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, установленном Постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 №287 «Об утверждении перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новосибирской области».

Зарегистрировать Устав учреждения в установленные законом сроки, прошить и заверить печатью.

Консультант

Л.В.Паршина

«01» августа 2023 года ознакомлен(а):

Начальник ГБУ НСО «Управление ветеринарии Кыштовского района»

А.В. Вардугина