*ПРОЕКТ*

*04.02.2025*

**Доклад**

**о правоприменительной практике и соблюдения обязательных требований в области обращения с животными в 2024 году**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности управления ветеринарии Новосибирской области (далее – управление ветеринарии) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), во исполнение пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

На основании статьи 19 Федерального закона от 28.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) в рамках полномочий с 01.01.2020 осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

В Новосибирской области в целях реализации полномочий приняты все необходимые нормативные правовые акты, а именно:

Закон Новосибирской области от 06.11.2019 № 427-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с животными»;

Закон Новосибирской области от 06.12.2013 № 389-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон Новосибирской области № 389-ОЗ);

постановление Правительства Новосибирской области от 02.10.2018 № 426‑п «Об установлении Порядка расходования бюджетами муниципальных образований Новосибирской области субвенций из областного бюджета Новосибирской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 380‑п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Новосибирской области» (далее – Постановление № 380-п);

постановление Правительства Новосибирской области от 14.03.2023 № 92-п «Об установлении порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 28.03.2023 № 131‑п «Об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 30.12.2019 № 407 «Об установлении Порядка организации осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 30.12.2019 № 408 «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 03.02.2020 № 28 «Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 14.02.2020 № 38 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новосибирской области» и другие.

В соответствии с Постановлением № 380-п на управление ветеринарии возложены полномочия по осуществлению государственного надзора:

за соблюдением требований по организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

за соблюдением требований по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

за соблюдением требований и норм по содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев, за исключением служебных животных, диких животных, содержащихся в неволе, животных, используемых в культурно-зрелищных целях (зоопарки, зоосады, зоотеатры, цирки, дельфинарии, океанариумы).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Управление ветеринарии в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при выборе профилактических и контрольных надзорных мероприятий в рамках осуществления регионального государственного (контроля) надзора относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

Чрезвычайно высокий риск;

Высокий риск;

Умеренный риск;

Низкий риск.

На сегодняшний день в Новосибирской области осуществляют деятельность в области обращения с животными 19 контролируемых лиц (субъектов), относящихся к высокому риску, 190 тыс. физических лиц - владельцев домашних животных (отнесенных к низкой категории риска).

В 2024 году на территории Новосибирской области 7 приютов для животных осуществляли деятельность по обращению с животными без владельцев в рамках муниципальных контрактов, в том числе: 6 частных приютов для животных (ООО «Центр льготной хирургии» - 18 районов, ООО ВК «Айболит» - 7 районов, ООО ВК «Котопес» - 4 района, ООО «ВЗТ Сервис» - 2 района, ИП Кисленко А.М. - 1 район, ИП Шаромова А.Ю. - 2 район; 1 муниципальный приют для животных «Надежда» в г. Бердске – за счет субвенций. Государственных приютов на территории региона нет.

В 2024 году в управление ветеринарии поступило 1279обращений и информации граждан о нарушениях в области обращения с животными, в том числе:

324 сообщения через «Службу-112»;

5 обращений через единое окно цифровой обработки связи «Инцидент-менеджмент»;

48 обращений на прямую линию Президента РФ;

18 обращений через платформу обратной связи ЕПГУ;

881 обращение посредством системы электронного документооборота (обращений, материалов из МВД);

3 сообщения из СМИ.

Обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по поступившей информации приняты необходимые меры.

С целью исполнения требований Федерального закона № 498-ФЗ в рамках государственного надзора в области обращения с животными в 2024 году было проведено 1068 контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, при этом преимущественно это профилактические мероприятия:

- 179 выездных обследований без взаимодействия для выявления животных без владельцев;

- 56 профилактических визитов (для информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях при обращении животных);

- объявлено 319 предостережений о недопустимости нарушения установленных требований;

- проведено 510 консультирований органов местного самоуправления и граждан о необходимости соблюдения требований в области обращения с животными;

- проведено 2 внеплановые выездные проверки;

- принято участие в 2 проверках, инициированных прокуратурой Новосибирской области.

В управление ветеринарии с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц в досудебном порядке обращений граждан не поступало.

Деятельность в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в 2024 году осуществлялась с учетом ограничений, введенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Новосибирской области в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ за отчетный период приоритетным направлением являлось проведение профилактических мероприятий.

В 2024 году профилактические мероприятия проводились в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на территории Новосибирской области на 2024 год, утвержденной приказом управления ветеринарии от 29.11.2023 № 339.

В рамках Программы профилактики рисков обобщена правоприменительная практика (доклад о реализации управлением ветеринарии Новосибирской области Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными за 2023 год размещен на сайте управления ветеринарии <http://vet.nso.ru/page/852>).

В постоянном режиме осуществляется размещение на официальном сайте управления ветеринарии Новосибирской области актуальной информации:

- о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие;

- об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- об отмене нормативных правовых актов.

Осуществляется размещение на официальном сайте управления ветеринарии статистических сведений об осуществлении государственного надзора и муниципального контроля.

Проводилась разъяснительная работа по соблюдению требования законодательства в области обращения с животными в средствах массовой информации (на сайте управления ветеринарии, сайтах подведомственных учреждений, социальных сетях ВКонтакте, Одноклассники, мессенджере Телеграм).

Сотрудники управления ветеринарии принимали участие в заседаниях общественного совета федерального партийного проекта Новосибирской области «Защита животного мира».

Кроме того, на постоянной основе государственные ветеринарные инспекторы принимают участие в сходах граждан, размещают информацию в районных СМИ, принимают участие в разъяснительной работе по вопросам ответственного обращения с животными в образовательных учреждениях на «Уроках Добра».

Оценка эффективности контрольно-надзорной деятельности осуществляется путем расчета индикативных показателей эффективности, отражающих уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда, с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий, в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 04.04.2023 № 154-п «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Новосибирской области».

По информации, направленной Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области (от 28.01.2025 № 309/51) в 2024 году случаев гибели людей в результате агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов не зарегистрировано, материалов из органов МВД по данным фактам в управление ветеринарии не поступало.

В ходе анализа правоприменительной практики управлением ветеринарии установлено, что эффективность контрольной (надзорной) деятельности, обеспечивающая надлежащий уровень безопасности охраняемым законом ценностям, выражающейся в минимизации причинения им вреда, зависит от совершенства законодательных норм, регулирующих данную сферу деятельности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что причинами и условиями возникновения нарушений при обращении животных, является отсутствие культуры гражданского общества в области обращения с животными, а также неурегулированность законодательства, устанавливающего ответственность за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ.

Проблемы при исполнении Федерального закона № 498-ФЗ и Закона Новосибирской области № 389-ОЗ:

1. Отсутствие в федеральном законодательстве норм, предусматривающих обязательный учет и идентификацию животных, что не позволяет установить собственника животного.

2. Нормы административной ответственности за нарушение законодательства в сфере обращения с животными, установленные Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ (ст. 8.52, 8.54), в 2024 году на практике применить не представлялось возможным, поскольку согласно позиции областной прокуратуры, граждане (владельцы животных) относятся к контролируемым лицам и возбуждать дела в отношении них возможно только по результатам согласованной проверки.

В феврале текущего года позиция прокуратуры изменилась (письмо от 05.02.2025 № Исорг-7-618-25/1509-20500001), управлению ветеринарии разъяснено, что положение ч. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ, предусматривающее, что возбуждение дел об административных правонарушениях возможно только после проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в данном случае не применяются. Данное обстоятельство позволит управлению ветеринарии привлекать граждан, нарушивших требования законодательства в области обращения с животными, к административной ответственности.

3.  Отсутствие полномочий у должностных лиц управления ветеринарии по установлению личности граждан, нарушивших требования законодательства в области обращения с животными. Этим правом наделены только представители правоохранительных органов.

4. Места для выгула животных многими органами местного самоуправления городских и сельских поселений в Правилах благоустройства территорий не определены или определены формально.

5. Отсутствие на территории Новосибирской области приютов для содержания животных без владельцев, отвечающих требованиям законодательства.

6. На федеральном уровне в отношении животных без владельцев, в соответствии с требованием Федерального закона № 498-ФЗ, не разработана и не утверждена методика определения агрессивности.

Агрессивные животные должны оставаться в приютах на пожизненное содержание. Отсюда возникает дополнительная финансовая нагрузка, а также неопределенность, каких животных оставлять в приюте на пожизненное содержание. Также не урегулирован вопрос повторного отлова животных для ежегодной иммунизации против бешенства.

 Управлением ветеринарии подготовлены проекты методических рекомендаций по проведению оценки наличия немотивированной агрессивности у животных без владельцев и порядку проведения мониторинга состояния популяции животных без владельцев на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, которые направлены в органы местного самоуправления в апреле 2024 года.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации контрольной (надзорной) деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 498-ФЗ.