



УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

21.08.2024

№ 42

г. Новосибирск

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике при
осуществлении управлением ветеринарии Новосибирской области
регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с
животными в 2023 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по итогам обобщения правоприменительной практик,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении управлением ветеринарии Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в 2023 году (Приложение 1).

2. Главному эксперту отдела государственных закупок, контрольно-ревизионной, правовой, кадровой работы Себелеву В.В. разместить настоящий приказ на официальном сайте управления ветеринарии Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника управления ветеринарии Новосибирской области Гоппе В.А.

Начальник управления

О.А. Рожков

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении управлением
ветеринарии Новосибирской области регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения с
животными в 2023 году

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности управления ветеринарии Новосибирской области (далее – управление ветеринарии) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), во исполнение пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

На основании статьи 19 Федерального закона от 28.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) в рамках полномочий с 01.01.2020 осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

В Новосибирской области в целях реализации полномочий приняты все необходимые нормативные правовые акты, а именно:

Закон Новосибирской области от 06.11.2019 № 427-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с животными»;

Закон Новосибирской области от 06.12.2013 № 389-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон Новосибирской области № 389-ОЗ);

Постановление Правительства Новосибирской области от 02.10.2018 № 426-п «Об установлении Порядка расходования бюджетами муниципальных образований Новосибирской области субвенций из областного бюджета Новосибирской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 380-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Новосибирской области» (далее – Постановление № 380-п);

Постановление Правительства Новосибирской области от 14.03.2023 № 92-п «Об установлении порядка предотвращения причинения животными без

владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Новосибирской области»;

Постановление Правительства Новосибирской области от 28.03.2023 № 131-п «Об установлении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 30.12.2019 № 407 «Об установлении Порядка организации осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 30.12.2019 № 408 «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 03.02.2020 № 28 «Об утверждении Перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Новосибирской области»;

приказ управления ветеринарии Новосибирской области от 14.02.2020 № 38 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Новосибирской области» и другие.

В соответствии с Постановлением № 380-п на управление ветеринарии возложены полномочия по осуществлению государственного надзора:

за соблюдением требований по организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

за соблюдением требований по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

за соблюдением требований и норм по содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев, за исключением служебных животных, диких животных, содержащихся в неволе, животных, используемых в культурно-зрелищных целях (зоопарки, зоосады, зоотеатры, цирки, дельфинарии, океанариумы).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Управление ветеринарии в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при выборе профилактических и контрольных надзорных мероприятий в рамках осуществления регионального государственного (контроля) надзора относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

Чрезвычайно высокий риск;

Высокий риск;

Умеренный риск;

Низкий риск.

На сегодняшний день в Новосибирской области осуществляют деятельность в области обращения с животными 20 поднадзорных субъектов (отнесенных к чрезвычайно высокому риску - 2, к высокому риску - 18) и более 190 тыс.

физических лиц - владельцев домашних животных (отнесенных к низкой категории риска).

В 2023 году на территории Новосибирской области 7 приютов для животных осуществляли деятельность по обращению с животными без владельцев в рамках муниципальных контрактов, в том числе: 6 частных приютов для животных (ООО «СибАльянс» – г. Новосибирск, ООО "Центр льготной хирургии" - 18 районов, ООО ВК "Котопес" - 12 районов, ООО "ВЗТ Сервис" - 1 (Усть-Тарксий район), ИП Кисленко А.М. - 1 (Тогучинский район), ИП Шаромова А.Ю. - 1 (Новосибирский район); 1 муниципальный приют для животных «Надежда» в г. Бердске – за счет субвенций. Государственных приютов на территории региона нет.

В рамках надзора за переданными полномочиями управление ветеринарии контролирует 35 органов местного самоуправления (муниципальных районов и городских округов).

Полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев Законом Новосибирской области № 389-ОЗ переданы органам местного самоуправления с выделением субвенций на указанные цели.

Финансовое обеспечение полномочий осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных образований Новосибирской области субвенций из областного бюджета Новосибирской области в соответствии с Методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций¹.

Для исполнения переданных полномочий в областном бюджете в 2023 году были предусмотрены субвенции в объеме 22 млн. 407 тыс. рублей. Субвенции были доведены до всех органов местного самоуправления своевременно, в полном объеме и в соответствии с графиком.

Проведенный анализ расходования субвенций органами местного самоуправления за 2023 год показал, что израсходовано 97,5% субвенций, возвращено в бюджет Новосибирской области в 2024 году порядка 570 тыс. руб. (из них - 373,25 тыс.руб. возвращено администрацией р.п. Кольцово).

Проверки осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий проводились в соответствии со ст. 9 Закона № 389-ОЗ, приказом управления ветеринарии от 18.03.2020 № 72 «Об утверждении формы типовых соглашений о предоставлении бюджетам муниципальных образований Новосибирской области субвенций из областного бюджета Новосибирской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и об утверждении форм отчетов об исполнении переданных отдельных государственных полномочий Новосибирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий проводился посредством следующих мероприятий:

¹ Приложение к Закону Новосибирской области от 06.12.2013 № 389-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций

- проведения мониторинга заключения органами местного самоуправления муниципальных контрактов с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на проведение мероприятий в области обращения с животными без владельцев;

- анализа ежеквартальной и ежегодной отчетности об осуществлении отдельных государственных полномочий;

- рассмотрения обращений граждан, связанных с организацией мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории муниципальных образований;

- направления запросов о принятии мер органами местного самоуправления на обращения и сообщения граждан об обнаружении животных без владельцев в местах общего пользования, а также об угрозе жизни и здоровью граждан со стороны животных без владельцев;

- мониторинга средств массовой информации на предмет выявления нарушений требований Закона Новосибирской области № 389-ОЗ.

Кроме того, управлением ветеринарии в 2023 году проведены 2 документарные проверки администраций Искитимского и Коченевского районов Новосибирской области по контролю за целевым и эффективным использованием субвенций на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. По результатам проверок нецелевого использования субвенций за проверяемый период 2023 года не установлено.

По результатам проверок органами местного самоуправления дан ряд рекомендаций.

В 2023 году в управление ветеринарии поступило **1075** обращений и информации граждан о нарушениях в области обращения с животными, в том числе:

- 661 - обращений поступило посредством системы электронного документооборота;

- 17 - обращений через платформу обратной связи,

- 20 - обращений через единое окно цифровой обработки связи «Инцидент-менеджмент»;

- 373 - сообщений через систему оперативного реагирования на обращения граждан о нападении животных без владельцев «Служба 112». Данная информация передана в администрации муниципальных районов и городских округов для принятия мер по отлову животных без владельцев.

- 4 - сообщения из СМИ.

Обращения рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по поступившей информации приняты необходимые меры.

С целью исполнения требований Федерального закона № 498-ФЗ в рамках государственного надзора в области обращения с животными в 2023 году было проведено 1643 контрольно-надзорных и профилактических мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, при этом преимущественно это профилактические мероприятия:

- 183 выездных обследования без взаимодействия с контролируемым лицом для выявления животных без владельцев;

- 64 профилактических визита (для информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях при обращении животных);

- объявлено 124 предостережений о недопустимости нарушения установленных требований;

- проведено 947 консультирований органов местного самоуправления и граждан о необходимости соблюдения требований в области обращения с животными;

- проведено 320 информирований граждан-владельцев животных, а также представителей управляющих компаний, ТСЖ, ТСН, ЖСК;

- 1 инспекционный визит;

- 4 участия в проверке прокуратуры Новосибирской области.

В управление ветеринарии с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц в досудебном порядке обращений граждан не поступало.

Деятельность в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в 2023 году осуществлялась с учетом ограничений, введенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Новосибирской области, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, за отчетный период приоритетным направлением являлось проведение профилактических мероприятий.

В 2023 году профилактические мероприятия проводились в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на территории Новосибирской области на 2023 год, утвержденной приказом управления ветеринарии от 19.12.2022 № 581.

В рамках Программы профилактики рисков обобщена правоприменительная практика (доклад о реализации управлением ветеринарии Новосибирской области Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными за 2022 год размещен на сайте управления ветеринарии <http://vet.nso.ru/page/852>).

В постоянном режиме осуществляется размещение на официальном сайте управления ветеринарии Новосибирской области актуальной информации:

- о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие;

- об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- об отмене нормативных правовых актов.

Осуществляется размещение на официальном сайте управления ветеринарии статистических сведений об осуществлении государственного надзора и муниципального контроля.

Проводилась разъяснительная работа по соблюдению требования законодательства в области обращения с животными в средствах массовой информации (на сайте управления ветеринарии, сайтах подведомственных учреждений, социальных сетях ВКонтакте, Одноклассники, мессенджере Телеграм).

Сотрудники управления ветеринарии принимали участие в заседаниях общественного совета федерального партийного проекта Новосибирской области «Защита животного мира», а также в проведении профилактического мероприятия «#ЖИЗНЬБЕЗОПАСНОСТИ», организованного уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области, с целью проведения разъяснительной работы с учащимися школ Первомайского района г. Новосибирска. Кроме того на постоянной основе государственные ветеринарные инспектора принимают участие в сходах граждан, размещают информацию в районных СМИ, принимают участие в разъяснительной работе по вопросам ответственного обращения с животными в образовательных учреждениях на «Уроках Добра».

Оценка эффективности контрольно-надзорной деятельности осуществляется путем расчета индикативных показателей эффективности, отражающих уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда, с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий, в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 04.04.2023 № 154-п «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Новосибирской области», приказа управления ветеринарии Новосибирской области от 16.06.2021 № 133 «Об утверждении методики оценки (расчета) результативности и эффективности деятельности управления ветеринарии Новосибирской области по осуществлению регионального государственного надзора в области обращения с животными», приказа управления ветеринарии Новосибирской области от 07.04.2021 № 70 «Об утверждении паспортов ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии Новосибирской области, относящихся к группе «А».

По информации направленной Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области (от 22.01.2024 №177/51) в 2023 году случаев гибели людей в результате агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов не зарегистрировано, материалов из органов МВД по данным фактам в управление ветеринарии не поступало.

В ходе анализа правоприменительной практики управлением ветеринарии установлено, что эффективность контрольно-надзорной деятельности, обеспечивающая надлежащий уровень безопасности охраняемым законом ценностям, выражающейся в минимизации причинения им вреда, зависит от совершенства законодательных норм, регулирующих данную сферу деятельности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что причинами и условиями возникновения нарушений при обращении животных, является

отсутствие культуры гражданского общества в области обращения с животными, а также неурегулированность законодательства устанавливающей ответственность за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ.

Проблемы при исполнении Федерального закона № 498-ФЗ и Закона Новосибирской области № 389-ОЗ:

1. Отсутствие в федеральном законодательстве норм, предусматривающих обязательный учет и идентификацию животных, что не позволяет установить собственника животного.

2. Нормы административной ответственности за нарушение законодательства в сфере обращения с животными, установленные Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ (ст. 8.52, 8.54), на практике применить не представляется возможным, поскольку в соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336) установлены ограничения при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся только при условии согласования с прокуратурой.

С даты вступления в силу Федерального закона от 13.06.2023 № 230-ФЗ управлению ветеринарии не согласована ни одна внеплановая проверка, что исключает возможность возбуждения административных дел.

Аналогичные проблемы возникнут и при реализации Закона Новосибирской области от 19.12.2023 № 397-ОЗ, которым установлена административная ответственность за несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных на территории Новосибирской области.

Считаем необходимым дополнить п.3 постановления Правительства Российской Федерации № 336 положением, позволяющим проводить контрольные (надзорные) мероприятия в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в случае поступления жалоб (обращений), информации из средств массовой информации в связи с причинением животными вреда жизни и здоровью граждан без согласования с прокуратурой.

3. Кроме того административная ответственность за нарушение законодательства в сфере обращения с животными, установленная Федеральным законом № 230-ФЗ не охватывает требования установленные ст.13 Федерального закона № 498-ФЗ (Требования к содержанию домашних животных), что исключает привлечение владельцев животных нарушивших требования к содержанию и выгулу домашних животных.

4. Отсутствие полномочий у должностных лиц управления ветеринарии по установлению личности граждан, нарушивших требования законодательства в области обращения с животными. Этим правом наделены только представители правоохранительных органов.

5. Гражданами не исполняются требования Федерального закона № 498-ФЗ в части выгула животных в обязательном сопровождении, а также выгула вне мест, определенных решением органа местного самоуправления.

Это приводит к появлению на улицах большого количества животных без сопровождения владельцев.

Места для выгула животных многими органами местного самоуправления городских и сельских поселений в Правилах благоустройства территорий – не определены или определены формально.

6. Отсутствие на территории Новосибирской области приютов для содержания животных без владельцев, отвечающих требованиям законодательства.

В области разработана и утверждена «Дорожная карта» по строительству приютов для животных.

Принят ряд мер по строительству первого приюта для животных на территории города Барабинска.

В настоящее время по инициативе прокуратуры Новосибирской области рассмотрение вопроса строительства приюта для животных в г. Барабинске временно приостановлено, взамен которого предложено рассмотреть вопрос организации капитального ремонта существующего объекта капитального строительства (неиспользуемый складской комплекс по адресу: Новосибирская область, Болотнинский р-н, г. Болотное, ул. Алтайская, д. 98. в целях использования его в качестве приюта для животных.

7. На федеральном уровне в отношении животных без владельцев, в соответствии с требованием Федерального закона № 498-ФЗ, не разработана и не утверждена методика определения агрессивности.

Агрессивные животные должны оставаться в приютах на пожизненное содержание. Отсюда возникает дополнительная финансовая нагрузка, а также неопределенность, каких животных оставлять в приюте на пожизненное содержание. Также не урегулирован вопрос повторного отлова животных для ежегодной иммунизации против бешенства.

Управлением ветеринарии подготовлены проекты методических рекомендаций по проведению оценки наличия немотивированной агрессивности у животных без владельцев и порядку проведения мониторинга состояния популяции животных без владельцев на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, которые запланировано направить в органы местного самоуправления.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации контрольно-надзорной деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 498-ФЗ.