



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

П Р И К А З

от 17 декабря 2024 года

Москва

№ 1649

**Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществляемым
Россельхознадзором видам федерального государственного
контроля (надзора) на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

1) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) на 2025 год (приложение № 1 к настоящему приказу);

2) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2025 год (приложение № 2 к настоящему приказу);

3) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) на 2025 год (приложение № 3 к настоящему приказу);

4) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2025 год (приложение № 4 к настоящему приказу);

5) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2025 год (приложение № 5 к настоящему приказу);

6) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2025 год (приложение № 6 к настоящему приказу);

7) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2025 год (приложение № 7 к настоящему приказу);

8) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях на 2025 год (приложение № 8 к настоящему приказу);

9) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения на 2025 год (приложение № 9 к настоящему приказу).

2. Управлению цифровой трансформации и информационной безопасности Россельхознадзора в течение 5 дней с момента утверждения настоящим приказом программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям обеспечить их размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Начальникам управлений центрального аппарата Россельхознадзора, руководителям территориальных управлений

Россельхознадзора в рамках установленной компетенции обеспечить проведение Россельхознадзором и его территориальными органами профилактических мероприятий, предусмотренных указанными программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителя Россельхознадзора в соответствии с их компетенцией, установленной распределением обязанностей между руководством Россельхознадзора.

Руководитель



С.А. Данкверт

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного ветеринарного контроля (надзора) на 2025 год**

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

**Состояние в сфере осуществления федерального государственного
ветеринарного контроля (надзора)**

В 1 полугодии 2024 года в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора):

- проведено 55354 контрольно-надзорных мероприятий, из них 1369 контрольно-надзорных мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом (в том числе 422 плановых, 947 внеплановых) и 53985 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом

По выявленным нарушениям в 1 полугодии 2024 года приняты следующие меры:

– выдано 873 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), а также вынесено 2250 постановлений.

– составлено протоколов об административных правонарушениях – 2359, из которых направлено по подведомственности – 213.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора контроля (надзора) в разбивке соответствующих статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) приведены ниже.

1. Часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил – 4524 нарушения;

2. Часть 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов – 739 нарушений;

3. Часть 3 статьи 10.8 КоАП РФ - Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - 375 нарушений.

В отношении части 1 статьи 10.6 КоАП РФ наиболее типичными нарушениями являются:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;

- отсутствие при входе на территорию молочных ферм санитарного пропускного пункта для смены одежды, обуви, а также прохождения гигиенического душа;

- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- отсутствие микробиологического контроля санитарного состояния воздуха холодильных камер, а также отсутствие документов, подтверждающих проведение мойки и дезинфекции холодильных камер, протоколы лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;

- отсутствие документов, подтверждающих организацию и проведение мойки и санитарной обработки производственных помещений, технологического оборудования;

- несоблюдение кратности контроля санитарного состояния производства и эффективности проведения санитарной обработки производственного оборудования, инвентаря, рук работающего персонала;

- несоблюдение кратности проведения плановой дезинсекции складских и подсобных помещений;

- отсутствие стерилизатора для дезинфекции ножей и мусатов;

- отсутствие отдельной закрывающейся маркированной емкости цвета, отличающего от цвета остальных контейнеров для сбора непищевых боенских отходов;

- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;

- несоблюдение правил карантина животных;

- убой скота на необорудованных убойных площадках;

- отсутствие оборудованных вскрыточных для вскрытия трупов животных на свиноводческих предприятиях.

Наибольшее количество нарушений приходится на часть 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Как правило, это нарушения в части:

- использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов;

- отсутствие приборов учета температурного режима производства, а также документов, подтверждающих, соблюдение температурного режима;

- пересечение технологических потоков готовой продукции и сырья на производстве;

- отсутствие приборов учета, а также соблюдение норм относительной влажности воздуха в камере хранения продукции животного происхождения (яйцо пищевое);

- программа производственного контроля выполняется не в полном объеме;

- фальсификация молочной продукции;

- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции;
- отсутствие на производстве и/или несоблюдение принципов ХАССП;
- совместное хранение в холодильной камере мяса для пищевых и непищевых целей;
- хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;
- отсутствие маркировки на продукции животного происхождения, несоответствие информации, заявленной на маркировке с составом продукции животного происхождения;
- нарушения требований хранения продукции животного происхождения во вскрытой вакуумной защитной упаковке;
- отсутствие документов, подтверждающих безопасность сырья животного происхождения (мяса и мясной продукции);
- несоблюдение условий хранения парного и охлажденного мяса;
- перевозка молока сырого в неопломбированных емкостях;
- в товаросопроводительных документах не указывается время отгрузки и температура отгрузки молока сырого, номер партии;
- отсутствие журналов регистрации, а также несоблюдение показателей контрольно-измерительных приборов коптильных камер на рыбоперерабатывающих предприятиях;
- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных без маркировки;
- нарушения технологических процессов на мясоперерабатывающих предприятиях, нарушение технологических потоков на мясоперерабатывающих предприятиях;
- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных с истекшим сроком годности.

В части нарушения части 3 статьи 10.8 КоАП РФ наиболее характерны следующие нарушения:

- несоблюдение требований к срокам и температуре хранения биологических отходов;
- нарушений требований к маркировке емкостей для биологических отходов;
- нарушение требований к емкостям для перемещения биологических отходов.

Состояние в сфере профилактической работы

Территориальными управлениями в 1 полугодии 2024 года регулярно публиковалась информация в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами

массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности, в рамках профилактической работы по предотвращению нарушений требований законодательства в области ветеринарии осуществлено 167807 профилактических мероприятий, в том числе:

- 48219 информирований;
- 64639 консультирований;
- 12017 профилактических визитов;
- выдано 42932 предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

Общий объем выявленных в 1-ом полугодии 2024 года нарушений составил 6595 против 3418 1-го полугодия 2023 года.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных субъектов требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели Программы

1. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) за предупреждением болезней животных и их лечением, выпуском полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

2. Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере федерального

государственного ветеринарного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3. Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4. Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат публикации на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), проводится обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Указанный анализ, содержащий основные причины, факторы и условия, способствовавшие нарушению обязательных требований публикуется на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

Инвентаризация состава и особенностей поднадзорных субъектов (объектов) и оценки состояния поднадзорной сферы.

Планируется регулярная актуализация реестра поднадзорных в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) Россельхознадзору объектов в 2025 году, а также в последующих годах.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора)

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
I.	<i>Информирование</i>		
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели,

1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		органы государственной власти, органы местного самоуправления - деятельность которых регулируется Федеральным законом от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»
1.2.	о мерах ответственности за нарушения ветеринарного законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в части компетенции		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2025 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка комментариев об обязательных требованиях, установленных новыми нормативно-правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 5 рабочих дней со дня официального опубликования нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2025 г., поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	Ежеквартально	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований ветеринарного законодательства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2025 г.	
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3.	выступлений на радио, телевидении		

II.	<i>Обобщение правоприменительной практики</i>	
1.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в части компетенции	Ежеквартально
2.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	Ежеквартально по отдельному плану-графику
3.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	Ежеквартально
4.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	Ежеквартально
5.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)	Один раз в год, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте в сети «Интернет» в течение 15 календарных дней со дня его подписания
III.	<i>Объявление предостережений</i>	
1.	Выдача в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) предостережений в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством
IV.	<i>Консультирование</i>	

1.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора); порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц, в том числе по телефону.	В течение 2025 г., по мере необходимости	
2.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)	По запросу	
3.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	Не позднее 1 месяца после регистрации проверочных листов в Минюсте России	
V.	<i>Профилактический визит</i>		
1.	Проведение профилактических визитов должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.	Не реже одного раза в год, но не чаще одного раза в месяц	Объекты государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению видов деятельности, являющейся объектом государственного надзора

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Воробьева Кристина Викторовна	Начальник Отдела организации контрольно-надзорной деятельности Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8(499) 975-41-40 vnotchet@yandex.ru

Меры стимулирования добросовестности

В соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1097 (далее – Положение), должностными лицами органа государственного надзора при определении критериев риска проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

При этом объекты федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), отнесенные к категориям чрезвычайно высокого, высокого, среднего и умеренного рисков, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, умеренного и низкого рисков соответственно при отсутствии в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, постановления о привлечении к административной ответственности с назначением административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или работникам, индивидуальному предпринимателю, его работникам за совершение административного правонарушения, указанного в пункте 5 Раздел III Положения.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного надзора осуществляется со следующей периодичностью в зависимости от присвоенной категории риска:

– в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, - один раз в год проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

– в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 2

года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

– в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 3 года проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения;

– в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 5 лет проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие из числа указанных в пункте 46 Положения.

В отношении объектов федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора):

1. Количество выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (информирований, консультирований, предостережений, профилактических визитов).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (приложение).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

Приложение
к Программе профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение которых
оценивается Федеральной службой
по ветеринарному и фитосанитарному
надзору при проведении мероприятий
по государственному ветеринарному контролю
(надзору), на 2025 год

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору), в 2025 году

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства.

В 2025 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства составит 85 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2020 году нарушений требований ветеринарного законодательства – 33 826 нарушений в целом.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере обращения
лекарственных средств для ветеринарного применения на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (далее - программа профилактики), разрабатываемая и утверждаемая Россельхознадзором, направлена на достижение следующих основных целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики ежегодно утверждается и состоит из следующих разделов:

1. анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. описание текущего уровня развития профилактической деятельности Россельхознадзора;
3. характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;
4. цели и задачи реализации программы профилактики;
5. перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
6. показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Программа профилактики разработана с учетом следующих категорий риска, к которым отнесен объект контроля:

- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению в соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990¹.

Утвержденная приказом Россельхознадзора программа профилактики размещается на официальном сайте Россельхознадзора (территориальных управлений) в сети «Интернет».

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

За 2023 территориальными управлениями Россельхознадзора по результатам контрольно-надзорной деятельности в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проведено контрольных (надзорных) мероприятий 223, из них

- без взаимодействия – 5;
- с взаимодействием с контролируемым лицом – 218, из них:
 - плановых – 0;
 - внеплановых – 218 (из которых 200 мероприятий по программе проверок качества лекарственных препаратов для ветеринарного применения).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий

- выявлено 6 нарушений;
- составлено 6 протоколов об административном правонарушении;
- выдано 6 предписаний;
- 6 дел переданы в суд;
- взыскано штрафов на сумму 15 тыс. рублей.

В рамках программы профилактики рисков нарушения обязательных требований, утвержденной на 2023 год, проведено 61 358 профилактических мероприятий, из них:

- объявление предостережений – 685;
- проведено информирований – 53 204;
- проведено консультирований – 5 541;
- нанесено профилактических визитов – 1 928.

В 2023 году проверено 992 пробы лекарственных средств, из них 486 проб 405 наименований отобраны в пунктах пропуска через границу Российской Федерации.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.06.2021

В рамках осуществления выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения за 2023 год проведена экспертиза качества 992 проб лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в 66 случаях выявлено несоответствие установленным требованиям качества, что составило 6,7 % от количества исследований.

Ключевым показателем надзора в сфере обращения лекарственных средств, установленным постановлением Правительства, от 29.06.2021 № 1049, является снижение количества некачественных лекарственных средств к общему объему выпущенных в гражданский оборот серий лекарственных препаратов до 0,11 %. В 2023 году процент лекарственных средств, не соответствующих требованиям качества, составил 6,6 % от исследованных проб и 0,18 % от общего объема.

Приостановлена реализация 66 серий лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

6 наименований лекарственных препаратов переведены на посерийный контроль качества.

Раздел II. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Россельхознадзора

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2023 году проводились следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. консультирование;
4. профилактические визиты;
5. объявление предостережения.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Россельхознадзор (территориальных управлений) в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Россельхознадзор (территориальные управления) размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования,

оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4. утвержденные проверочные листы;
5. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
6. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
7. программу профилактики рисков причинения вреда. План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Россельхознадзором на 2023 год не формировался на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
8. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
9. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
10. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
11. руководство по соблюдению обязательных требований;
12. доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденный приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора размещен на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет».

Должностные лица Россельхознадзора (территориального органа) осуществляют консультирование - дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирования проводятся должностными лицами Россельхознадзора (территориального органа) по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Кроме того, должностные лица Россельхознадзора (территориальных органов) принимают участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов посредством видео-конференц-связи.

Россельхознадзором (территориальными органами) проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

С целью увеличения доступности и открытости информации о зарегистрированных лекарственных средствах для ветеринарного применения и субъектах обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и производство лекарственных средств, в открытом доступе на официальном сайте в сети "Интернет" Россельхознадзора размещены электронные интернет-сервисы ФГИС Ветис компоненты Гален, Ивис, Веста, а также реестр лицензий Россельхознадзора.

Раздел III. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предотвращение:

- нарушения обязательных требований при осуществлении субъектами обращения лекарственных средств доклинических исследований лекарственных средств, клинических исследований лекарственных препаратов, изготовления, хранения, перевозки, ввоза в Российскую Федерацию, отпуска, реализации, передачи, продажи лекарственных средств, применения лекарственных препаратов, уничтожения лекарственных средств;
- обращения на территории Российской Федерации лекарственных средств, не соответствующих показателям качества, эффективности и безопасности, в том числе контрафактных и фальсифицированных;
- наличия побочных действий, нежелательных реакций, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций, индивидуальной непереносимости при применении лекарственных препаратов;
- недопущения производства лекарственных препаратов не соответствующих требованиям правил надлежащей производственной практики;
- несоблюдения требований о предоставлении в Россельхознадзор информации о лекарственных средствах и (или) лекарственных препаратах субъектами обращения лекарственных средств, в том числе поступивших в гражданский оборот;
- фактов и обстоятельств, представляющие угрозу жизни или здоровью животного при применении лекарственных препаратов и выявленных на всех этапах обращения лекарственных препаратов в Российской Федерации и других государствах;

- наличия остаточных количеств лекарственных средств в продукции животного происхождения;
- нарушения порядка применения и назначения лекарственных средств (антибиотиков) в рамках программы борьбы с антибиотикорезистентностью.

Раздел IV. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения программы профилактики являются предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а именно:

- предупреждение и сокращение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- создание мотивации у контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- формирование единого понимания обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Задачи реализации программы профилактики – это

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение квалификации кадрового состава Россельхознадзора (территориальных управлений);
- формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Раздел V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, разработаны в соответствии с положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1049² (далее – Положение № 1049) и обязательны для проведения Россельхознадзором.

Россельхознадзор проводит следующие виды обязательных профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. консультирование;
4. объявление предостережения;
5. профилактический визит.

Россельхознадзор может проводить следующие виды дополнительных профилактических мероприятий:

1. рекомендации по самоинспектированию;
2. размещение видеоматериалов по разъяснению обязательных требований.

Россельхознадзор (территориальные органы) при проведении профилактических мероприятий осуществляет непосредственное взаимодействие между должностным лицом Россельхознадзора (территориального управления) и контролируемым лицом или его представителем, посредством встреч, телефонных и иных переговоров,

² Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.07.2021

запроса документов, иных материалов, а так же присутствие должностного лица Россельхознадзора (территориального управления) в месте осуществления деятельности контролируемого лица при профилактическом визите.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Россельхознадзора (территориального управления) незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) Россельхознадзора (территориального органа), либо другому лицу уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее - уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Россельхознадзор (территориальное управление) может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

На основе Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2024 год территориальными управлениями Россельхознадзора разрабатывается и утверждается план профилактических визитов на 2024 год (далее – План), приложением к которому является перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты. Корректировка Плана осуществляется территориальными управлениями ежемесячно на основании сведений Реестра лицензий Россельхознадзора. Программа профилактики, утвержденная Россельхознадзором, и План размещаются на сайте территориального управления Россельхознадзора.

Информирование

Россельхознадзор (территориальные органы) осуществляет информирование контролируемых лиц всех категорий риска, к которым отнесен объект контроля, и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на постоянной основе.

Информирование осуществляется должностными лицами отдела Россельхознадзора (территориального органа), уполномоченного на размещение информации на официальном сайте, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Россельхознадзора

(территориального органа) в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Россельхознадзор обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет" следующие сведения:

1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4. утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самоинспектирования;

5. руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июня 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»³;

6. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8. программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Россельхознадзором у контролируемого лица;

10. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Россельхознадзора;

13. доклады о государственном контроле (надзоре);

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188.

14. информацию о способах и процедуре самоинспектирования;
15. иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению Россельхознадзором и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

По итогам обобщения правоприменительной практики Россельхознадзор обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Россельхознадзора (далее - доклад Россельхознадзора).

Доклад Россельхознадзора готовится по государственному контролю (надзору) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения ежегодно, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора и размещается на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сети Интернет ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. Россельхознадзор обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике с контролируруемыми лицами всех категорий риска, к которым отнесен объект контроля.

Консультирование

Должностное лицо подразделения Россельхознадзора (территориального органа), осуществляющего контроль за обращением лекарственных средств по ветеринарному применению, при обращении контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Консультирование контролируемых лиц всех категорий риска, к которым отнесены объекты контроля, осуществляется на постоянной основе без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Россельхознадзора (территориального органа) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Россельхознадзора (территориального органа) осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок выполнения обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- выполнение предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Россельхознадзора (территориального органа) по вопросам выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия осуществляют письменное консультирование.

По итогам консультирования контролируемым лицам и их представителям информация в письменной форме не предоставляется, за исключением вопросов выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁴.

При осуществлении консультирования должностное лицо Россельхознадзора (территориального органа) обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия,

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2018, № 53, ст. 8454.

решений и (или) действий должностных лиц Россельхознадзора (территориального органа), иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу Россельхознадзора (территориального органа) в ходе консультирования, не может использоваться Россельхознадзором (территориальным органом) в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Россельхознадзор (территориальные органы) осуществляют учет консультирования с указанием даты, ФИО обращающегося лица/наименования организации (при наличии информации), темы обращения, удовлетворенности ответа.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте органа государственного контроля в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Россельхознадзора (территориального органа), осуществляется в случаях регулярного поступления обращений (более 5) по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований.

Объявление предостережения

В случае наличия у Россельхознадзора (территориального органа) сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, должностное лицо Россельхознадзора (территориального органа) направляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативные правовые акты, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных

требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

В случае принятия Россельхознадзором (территориальным органом) решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самоинспектирования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самоинспектирование соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Россельхознадзор (территориальный орган) либо в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля.

Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается Положением № 1049.

Россельхознадзор (территориальные управления) осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит

Россельхознадзор (территориальные управления) обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере обращения лекарственных средств, не позднее чем в течение одного года, но не ранее 6 месяцев с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска на бумажном носителе или в электронной форме.

В ходе профилактического визита должностным лицом Россельхознадзора (территориального управления) может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностным лицом Россельхознадзора (территориального управления) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об

обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения на бумажном носителе или в электронной форме.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Россельхознадзор (территориальный орган) на бумажном носителе или в электронной форме не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

По итогам завершения профилактического визита должностное лицо Россельхознадзора составляет акт проведения профилактического визита, предусмотренный пунктом 39 Положения № 1049. В ходе профилактического визита должностным лицом Россельхознадзора (территориального управления) может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, изложенных в листе категорирования, являющийся приложением к акту.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Россельхознадзора (территориального управления) незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Россельхознадзора (территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Россельхознадзор (территориальное управление) с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Россельхознадзор (территориальное управление) рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом

материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица принимается по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица Россельхознадзором (территориальным управлением) было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица Россельхознадзор (территориальное управление) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (вносятся изменения в План профилактических визитов).

Рекомендации по самоинспектированию

Должностные лица Россельхознадзора (территориальных органов) могут рекомендовать контролируемым лицам проведение самоинспектирования с применением руководства по соблюдению обязательных требований, отнесенных к значительной категории риска – 1 раз в 3-6 месяцев, к средней категории риска – 1 раз в 6-12 месяцев, к умеренной и низкой категориям риска – ежегодно.

В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

По результатам проведенных контролирующими лицами самоинспектирования должностные лица Россельхознадзора (территориального управления) могут давать разъяснения по возможным способам устранения выявленных нарушений.

Самоинспектирование осуществляется с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.

Размещение видеоматериалов по разъяснению обязательных требований

Должностные лица Россельхознадзора (территориальных органов) могут проводить разработку и запись видеоматериалов – презентаций и слайдов по вопросам контроля (надзора) за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения, соблюдения обязательных требований, а так же другим вопросам и размещать их на официальном сайте Россельхознадзор в сети "Интернет", в средствах массовой информации и в иных формах.

Видеоматериалы разрабатываются и записываются должностными лицами Россельхознадзора (территориальных органов) по результатам анализа поступающих от контролируемых лиц обращений о необходимости представления этих видеоматериалов по конкретным вопросам обращений, а так же по решению руководства Россельхознадзора (территориальных органов).

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

№ п/п	Профилактические мероприятия	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
1.	Информирование	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора (территориальных управлений Россельхознадзора)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Управление государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора
3.	Консультирование	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора (территориальных управлений Россельхознадзора)
4.	Объявление предостережения	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора

		Россельхознадзора (территориальных управлений Россельхознадзора)
5.	Профилактический визит	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора (территориальных управлений Россельхознадзора)

Раздел VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

К показателям результативности программы профилактики относятся:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия в сфере обращения лекарственных средств, к общему числу контролируемых лиц;
- изменение категории риска в сторону снижения.

К показателям эффективности программы профилактики относятся:

- предотвращенный ущерб в результате проведения профилактических мероприятий;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявленное при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении федерального государственного
земельного контроля (надзора) на 2025 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния федерального государственного
земельного контроля (надзора), описание текущего развития
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее также – Служба) и её территориальные органы в соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081, осуществляют федеральный государственный земельный контроль (надзор) (далее – государственный земельный надзор) за соблюдением:

1) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

2) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

3) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

4) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Служба;

5) обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

6) обязательных требований к обращению побочных продуктов животноводства, установленных в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при использовании побочных продуктов животноводства на землях сельскохозяйственного назначения;

7) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Службы в пределах их компетенции.

Полномочия осуществляются Службой и её территориальными управлениями в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель.

Предметом государственного земельного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектами государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного земельного надзора объекты земельных отношений относятся к средней, умеренной и низкой категории риска.

Нормативно-правовые акты в сфере государственного земельного надзора, а также необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного земельного надзора размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/work/federalnyj-gosudarstvennyj-zemelnyj-kontrol-nadzor-v-otnoshenii-zemel-selskohozjajstvennogo-naznachenija-oborot-kotoryh-reguliruetsja-federalnym-zakonom-ob-oborote-zemel-selskohozjajstvennogo-naznache/>).

Службой при профилактике рисков причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения, выполняемой в рамках реализации Программы профилактики рисков¹ в первом полугодии 2024 года регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации, таких, как, газеты, журналы, электронные интернет-издания (далее - СМИ), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа

¹ Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществляемым Россельхознадзором видам федерального государственного контроля (надзора) на 2024 год, утвержденная приказом Россельхознадзора от 19.12.2023 № 1599 (далее – Программа профилактики рисков).

с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации.

В частности, территориальными управлениями Россельхознадзора:

- опубликовано в газетах, журналах, интернет-изданиях более 7,6 тысяч материалов;

- проведено 7,3 тысяч выступлений в СМИ (радио, телевидение),

- уполномоченными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в рамках приема граждан даны разъяснения для 4,4 тыс. человек;

- объявлено 20 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на Интернет-сайтах ответов и разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) на 2025 год

Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) на 2025 год (далее - Программа), по своей сути являющиеся причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых территориальными управлениями Службы, являются:

1) отсутствие знаний правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения об обязательных требованиях к использованию и охране объектов земельных отношений;

2) сознательное или халатное бездействие правообладателей земельных участков, а именно, когда земельные участки рассматриваются в качестве исключительно объекта недвижимости с целью вложения финансовых средств и изначально при приобретении контролируемым лицом прав на земельные участки использование земельного участка для ведения сельского хозяйства или иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, не планировалось и не планируется;

3) использование земельных участков с целью получения скорейшего обогащения в нарушение действующего земельного законодательства с причинением вреда почвам (например, разработка карьеров на землях сельскохозяйственного назначения без соблюдения земельного законодательства).

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных

(надзорных) мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, которое требует значительных финансовых затрат для введения таких участков в сельскохозяйственный оборот (выкорчевывание древесно-кустарниковой растительности, рекультивация земель после ликвидации несанкционированных свалок, карьеров и т.п.).

Отметим также, что в связи с отсутствием прямого законодательного запрета на осуществление деятельности по добыче общераспространенных полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения (сельскохозяйственных угодьях), а также длительным механизмом перевода земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, нередко случаи добычи общераспространенных полезных ископаемых до начала процедуры перевода земель сельхозназначения в земли промышленности, а иногда - не дожидаясь завершения перевода земель.

Кроме того, лицензии на право пользования недрами в границах объекта земельных отношений выдаются лицензиатам без учета характеристик земельного участка: категории земель, вида сельскохозяйственных угодий, соответствия документам территориального планирования, документации по планировке территории, землеустроительной документации.

Для решения данных проблем Служба ведет активную работу по разъяснению обязательных требований правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения, в том числе посредством проведения различных публичных мероприятий, а также посредством направления предложений в Минсельхоз России с целью усовершенствования действующего законодательства.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

Цели Программы:

1. Предотвращение риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения.
2. Предупреждение нарушений обязательных требований, что способствует снижению количества нарушений обязательных требований земельного законодательства.
3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда.
4. Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.
5. Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

Задачи Программы:

1. Стимулирование добросовестного и ответственного соблюдения обязательных требований земельного законодательства контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Анализ и оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от специфики конкретных подконтрольных объектов и иных факторов, а также присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных критериев.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора) на 2025 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
1	2	3	4
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Службы и её территориальных управлений в Интернет-сети и СМИ	Информация поддерживается в актуальном состоянии (обновляется не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора. Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 июля 2025 года	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора
3.	Объявление предостережений	В течение 2025 года	Руководитель (заместитель руководителя) территориального управления Россельхознадзора

4.	<p>Консультирование по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации и осуществления государственного земельного надзора; - порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; - порядка осуществления профилактических мероприятий; - порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц; - получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного земельного надзора 	<p>В течение 2025 года по мере поступления вопросов от заинтересованных</p>	<p>Уполномоченные лица Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора. Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора</p>
5.	Профилактический визит	<p>В течение 2025 года в рамках запланированного объема проведения мероприятий (при выполнении общих условий, предусмотренных частью 3 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)</p>	<p>Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора</p>

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

1. Площадь выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам (в га).

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами и бизнес-сообществами, иных публичных мероприятиях, консультация и прочих).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольных надзорных мероприятий.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и
безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2025 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния федерального государственного
контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и
продуктов переработки зерна, описание текущего развития
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее также – Служба) и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна (далее – государственный контроль) в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1079 (далее – Положение № 1079).

Предметом государственного контроля является соблюдение товаропроизводителями требований к обеспечению качества и безопасности зерна (для пищевых и непищевых целей) и продуктов переработки зерна (не для пищевых целей) и связанных с ними требований к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при закладке и хранении зерна (для пищевых и непищевых целей) в составе государственного резерва, транспортировке, ввозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) в Российскую Федерацию, при вывозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) из Российской Федерации (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к зерну и продуктам переработки зерна при осуществлении экспортных операций), а также соблюдение требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В пределах компетенции Службой и ее территориальными управлениями осуществляется контроль за соблюдением контролируруемыми лицами требований, установленных статьями 3, 4, 7 и 8 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденного Решением

Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874, а также приложениями 1 - 6 к данному техническому регламенту.

Государственный контроль осуществляется Россельхознадзором (его территориальными органами) в отношении следующих объектов государственного контроля:

- деятельность контролируемых лиц, осуществляющих производство, хранение, перевозку, реализацию зерна, а также его закладку, хранение и транспортировку в составе государственного резерва;
- виды продукции по перечню согласно приложению № 1 к Положению № 1079.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты государственного контроля относятся к высокой, средней и низкой категории риска.

Нормативные правовые акты в сфере государственного контроля, а также необходимая контролируемым лицам информация в части государственного контроля размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/work/federalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-obespechenija-kachestva-i-bezopasnosti-zerna-i-produktov-pererabotki-zerna/>).

Службой при профилактике рисков причинения вреда (ущерба), выполняемой в рамках реализации Программы профилактики рисков¹, в первом полугодии 2024 года регулярно публиковалась информация в сфере государственного контроля в средствах массовой информации, таких как газеты, журналы, электронные интернет-издания (далее - СМИ), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых СМИ, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства в обозначенной сфере деятельности.

В частности, территориальные управления Россельхознадзора:

- опубликовали 4,9 тыс. материалов в газетах, журналах, интернет-изданиях;
- выступили в СМИ (радио, телевидение) 652 раза;
- дали 1 255 разъяснений гражданам от уполномоченных лиц территориального управления в рамках приема граждан;
- обеспечили участие в 1 164 совещаниях с представителями бизнес-сообщества и хозяйствующих субъектов;
- объявили 15,5 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- произвели 4,4 тыс. профилактических визитов;
- провели 29,8 тыс. консультирований интересантов.

¹ Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществляемым Россельхознадзором видам федерального государственного контроля (надзора) на 2024 год, утвержденная приказом Россельхознадзора от 19.12.2023 № 1599 (далее – Программа профилактики рисков).

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов и разъяснений на часто задаваемые вопросы заявителей в сфере государственного контроля.

Проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2025 год

Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2025 год (далее - Программа), по своей сути являющиеся причинами большей части нарушений требований законодательства в указанной сфере, выявляемых Службой, являются:

- недостаточное знание контролируруемыми лицами требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, а также отсутствие представления у контролируемых лиц о последствиях нарушения обязательных требований;

- переходный период вступления в силу положений Федерального закона от 30.12.2020 № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подзаконных актов, вводящих новые обязательные требования для контролируемых лиц, а также начальный этап функционирования ФГИС «Зерно» как новой для контролируемых лиц информационной системы;

- сознательное проведение контролируемыми лицами процедур декларирования зерна в лабораториях, местонахождение которых по адресам осуществления деятельности не подтверждено (т.е. в лабораториях-фантомах).

Решением перечисленных проблем является активная работа Службы и ее территориальных управлений по профилактике нарушений обязательных требований.

Кроме того, существует не решенная до настоящего времени проблема в части нормативно-правового обеспечения государственного контроля.

С 1 июля 2022 г. вступила в силу статья 17.1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» (далее - Закон о зерне), которая обязывает сельхозтоваропроизводителей регистрироваться во ФГИС «Зерно» и представлять в нее достоверные, полные сведения, предусмотренные указанной статьей, а также вести учет зерна в порядке, определяемом Минсельхозом России.

В силу статей 15 и 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предметом государственного контроля (надзора)

является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, перечень которых контрольный орган обязан разместить и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Однако в статью 22 Закона о зерне, устанавливающую предмет федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, не включено обязательное требование, предусмотренное статьей 17.1 указанного закона, также как и нет обобщенного положения о необходимости соблюдения контролируруемыми лицами требований Закона о зерне.

Таким образом, в настоящее время ни за одним ФОИВ не закреплены полномочия за контролем соблюдения требований статьи 17.1 Закона о зерне.

Россельхознадзор с целью устранения данного правового пробела направил в Минсельхоз России соответствующие предложения.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Цели Программы:

1. Предотвращение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) законодательства в обозначенной сфере деятельности.
3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда.
4. Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.
5. Повышение прозрачности системы государственного контроля.

Задачи программы:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами.
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
3. Анализ и оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

**План-график профилактических мероприятий в сфере федерального
государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и
безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2025 год**

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна. Должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора, назначенные приказом соответствующего территориального управления	Осуществляется путем размещения на официальном сайте контрольного органа в Интернет-сети, СМИ, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах коммуникаций
2.	Обобщение правоприменительной практики о недопустимости нарушения обязательных требований	Доклад о правоприменительной практике за 2025 год утверждается до 1 февраля 2026 года и размещается до 1 марта 2026 года на официальном сайте Россельхознадзора	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна.	Размещается на официальном сайте контрольного органа в Интернет-сети
3.	Объявление предостережений	Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Должностные лица Россельхознадзора и его территориальных органов, в обязанности которых входит проведение профилактических мероприятий	Путем анализа деятельности контролируемых лиц

1	2	3	4	5
4.	Консультирование	По мере необходимости при обращении контролируемых лиц	Должностные лица Россельхознадзора и его территориальных органов, в обязанности которых входит проведение профилактических мероприятий	<p>осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Основными вопросами, по которым контролируемые лица могут получить консультацию по телефону и посредством видео-конференц-связи, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – порядок проведения мероприятий по государственному контролю в отношении контролируемых лиц; – категории риска объектов контроля; – требования законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, предъявляемые к контролируемым лицам при проведении мероприятий по государственному контролю; – применение мер административной ответственности за нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

1	2	3	4	5
5.	Профилактический визит	В соответствии с ежемесячными планами проведения профилактических визитов	Должностные лица, ответственные за проведение профилактических визитов, утверждаются приказами территориальных управлений Россельхознадзора	Проводится должностным лицом управления Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна:

1. Количество выявленных нарушений в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с контролируемыми лицами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультирование, объявление предостережений и прочее).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (приложение к Программе).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
федерального государственного контроля
(надзора) в области обеспечения качества и
безопасности зерна и продуктов
переработки зерна на 2025 год

**Методика оценки эффективности программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
на 2025 год**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и его территориальными управлениями.
3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий (в %).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. При этом ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления контроля

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее также – Служба) и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (далее – государственный надзор) в соответствии с Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Предметом государственного надзора является соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции, за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства.

Объектами государственного надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с применением пестицидов и агрохимикатов;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются при производстве сельскохозяйственной продукции с применением пестицидов и агрохимикатов (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства) (далее - производственные объекты).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора объекты государственного надзора подлежат отнесению к категориям: чрезвычайно высокого риска, среднего риска и низкого риска.

Нормативные правовые акты в сфере государственного надзора, а также необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного надзора размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/work/federalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-bezopasnogo-obrashhenija-s-pesticidami-i-agrohimikatami/>).

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

За 1-ое полугодие 2024 года территориальными управлениями Службы проведено 345 плановых контрольных (надзорных) мероприятий из 909 запланированных и 119 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом, а также 17 061 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, из них: 16 405 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 656 выездных обследований.

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий составлено более 480 протоколов об административных правонарушениях, выдано 121 предписание об устранении нарушений. Наложено административных штрафов на сумму 1 695,5 тыс. руб., взыскано более 618,4 тыс. руб.

За 1-ое полугодие 2024 года проведено 88,359 тыс. профилактических мероприятий, из них: выдано 15,566 тыс. предостережений, осуществлено 44,347 тыс. консультирований, проведено 6,202 тыс. профилактических визитов.

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы профилактики рисков¹ в 2024 году регулярно публиковалась информация в части государственного надзора в средствах массовой информации, таких, как, газеты, журналы, электронные интернет-издания (далее - СМИ), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в том числе, освещаемых СМИ, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований российского законодательства в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, о результатах деятельности Службы и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством публикаций в СМИ и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе на официальных сайтах Службы и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью составило 22,244 тыс. раз.

¹ Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществляемым Россельхознадзором видам федерального государственного контроля (надзора) на 2024 год, утвержденная приказом Россельхознадзора от 19.12.2023 № 1599 (далее – Программа профилактики рисков).

Также территориальными управлениями Службы проводилась работа по размещению на их официальных сайтах ответов и разъяснений по часто задаваемым вопросам в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2025 год

Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2025 год (далее - Программа), являются:

1) недостаточное знание хозяйствующими субъектами законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;

2) отсутствие представления у хозяйствующих субъектов о последствиях нарушения обязательных требований;

3) халатное отношение к вопросам хранения, оборота и применения пестицидов и агрохимикатов.

Все эти упущения выявлены в ходе правоприменительной практики при реализации российского законодательства в обозначенной сфере деятельности. Решением затронутых проблем является активное освещение Службой обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в СМИ, включая Интернет-сеть, а также просветительская работа с гражданами и организациями, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, разъяснение о последствиях их несоблюдения, проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства), а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска.

Также в ходе правоприменительной практики выявлена проблема отсутствия зарегистрированных пестицидов для защиты ряда культур от вредных организмов. В настоящее время Минсельхоз России ведет работу по расширению регламентов применения зарегистрированных препаратов.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели Программы:

1. Мотивация к добросовестному и ответственному поведению контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора.

2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимиками, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимиками.

4. Повышение прозрачности системы государственного надзора.

5. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачи Программы:

1. Формирование единого понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимиками у всех подконтрольных субъектов.

2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований российского законодательства в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимиками, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) профилактики

План-график профилактических мероприятий в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимиками на 2025 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1	2	3	4	5
1.	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам	Постоянно (размещенные сведения поддерживаются в	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и	Путем размещения на официальном сайте Россельхознадзора в Интернет-сети и СМИ, через личные кабинеты

1	2	3	4	5
	соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в Интернет-сети и СМИ	актуальном состоянии и обновляются не позднее 5 рабочих дней с даты их изменения)	безопасности зерна. Должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора, определяемые приказом соответствующего территориального управления	контролируемых лиц в государственных информационных системах
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна	Осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Россельхознадзор (его территориальные Управления) обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором готовится доклад, который размещается на официальном сайте контрольного органа в Интернет-сети
3.	Профилактический визит	В течение 2025 года в рамках запланированного объема проведения (при выполнении общих условий, предусмотренных частью 3 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации	Должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора, определяемые приказом соответствующего территориального управления	Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи

1	2	3	4	5
4.	Консультирование	По мере поступления вопросов от интересантов	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Должностные лица территориальных Управлений Россельхознадзора, определяемые приказом соответствующего управления	По телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий
5.	Объявление предостережений	Незамедлительно (при получении сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственно выявленных нарушениях обязательных требований)	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора	Путем анализа деятельности поднадзорных объектов. Объявленное предостережение направляется в адрес контролируемого лица через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах в течение 3 рабочих дней с даты объявления предостережения

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

1. Количество выявленных нарушений в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, иные публичные мероприятия, консультации, и прочее).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (в приложении к Программе).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при проведении мероприятий по
федеральному государственному контролю
(надзору) в области безопасного обращения
с пестицидами и агрохимикатами на 2025 год

**Методика оценки эффективности программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
федеральному государственному контролю (надзору) в области безопасного
обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2025 год**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за отчетный 2025 год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и его территориальными органами.
3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий (в %).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству выполненных контрольно-надзорных мероприятий. При этом ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в области семеноводства
в отношении семян сельскохозяйственных растений
на 2025 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния федерального государственного
контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян
сельскохозяйственных растений, описание текущего развития
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1758 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение 1758).

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляются в отношении следующих объектов государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области семеноводства, включающая ввоз в Российскую Федерацию, производство (выращивание), хранение, использование, транспортировку и реализацию семян сельскохозяйственных растений (посадочного материала), в том числе содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы;

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (семена, посевы сельскохозяйственных растений, документы о показателях сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений);

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании контролируемых лиц, к которым

предъявляются обязательные требования в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений относятся к следующим категориям риска в зависимости от показателя тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- значительного риска;
- среднего риска;
- низкого риска.

Нормативно-правовые акты в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, в том числе принятые во исполнение Федерального закона от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве», вступившего в силу с 01.09.2023, размещены на официальном сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/work/federalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-semenovodstva-v-otnoshenii-semjan-selskohozjajstvennyh-rastenij/>).

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В первом полугодии 2024 года в целях усиления профилактики нарушения обязательных требований проведено на 31 % больше профилактических мероприятий, чем за аналогичный период 2023 года.

В частности территориальными управлениями Россельхознадзора в первом полугодии 2024 года проведено 44 813 профилактических мероприятий:

- опубликовано в газетах, журналах, электронных/интернет изданиях более 3 тысяч материалов;
- проведено 636 выступлений в СМИ (радио, телевидение);
- уполномоченными лицами территориальных управлений Россельхознадзора осуществлено 24 747 консультирования;
- в рамках информирования населения по вопросам соблюдения требований законодательства семеноводства сельскохозяйственных растений проведено более 3,8 тысяч мероприятий;
- объявлено 5 257 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- проведено 6 982 профилактических визита.

Осуществлялось участие представителей Службы в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации.

Также Службой проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Уполномоченные должностные лица Россельхознадзора осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование может осуществляться уполномоченным должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, а также в письменной форме.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

- 1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;
- 3) сознательное бездействие подконтрольных субъектов;
- 4) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 5) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

- 1) активное проведение Службой работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 2) организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами;
- 3) внесение в Минсельхоз России предложений по внесению изменений, дополнений в правовые акты, утвержденные для реализации норм Федерального закона «О семеноводстве», а также Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устраняющих правовые пробелы, дополняющих содержание действующих норм;
- 4) проведение обучающих мероприятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Оценка добросовестности контролируемых лиц

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, Положением № 1758 предусмотрено проведение оценки добросовестности контролируемых лиц по их заявлению.

Заявление подлежит рассмотрению в течение 30 календарных дней со дня его регистрации.

В случае соответствия контролируемого лица четырем и более критериям оценки добросовестности, предусмотренных Положением № 1758, применяется мера стимулирования, предусматривающая снижение категории риска со значительного риска на средний риск, со среднего риска на низкий риск.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями Программы являются:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений;
- 2) предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;
- 4) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Задачами Программы являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и другое.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственные структурные единицы Россельхознадзора

	модифицированные организмы; в) требования, предъявляемые к производству, хранению, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений.	в сети «Интернет» письменного разъяснения	
3.	Обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики уполномоченные должностные лица обеспечивают подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения	Ежегодно, размещается на официальном сайте Россельхознадзора до 1 апреля 2025 года	Управление фитосанитарного надзора при экспортно-импортных операциях и международного сотрудничества Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора
4.	Объявление предостережений	Постоянно в течении 2025 года. При наличии у уполномоченных должностных лиц сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба)	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора

		охраняемым законом ценностям.	
5.	Профилактический визит (проводится уполномоченным должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи)	<p>В течении года, в соответствии с планом проведения мероприятий. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:</p> <p>а) объектов государственного контроля, отнесенных к категориям значительного риска;</p> <p>б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по ввозу семян сельскохозяйственных растений в Российскую Федерацию, а также к осуществлению их хранения, реализации на территории Российской Федерации, транспортировки по территории Российской Федерации, работ, связанных с производством (выращиванием) семян сельскохозяйственных растений.</p>	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)
на 2025 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики**

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее также – Служба) и её территориальные органы осуществляют федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) (далее – государственный контроль) в соответствии с Положением о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 995.

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) осуществляются в отношении объектов государственного надзора:

1) земельные участки, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов (далее - производственные объекты);

2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, результаты их деятельности, связанные с производством (в том числе переработкой), ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, хранением, перевозкой, реализацией, карантинным фитосанитарным обеззараживанием и уничтожением подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям: значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска.

В 1-ом полугодии 2024 года проведено 241 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках указанного вида контроля (надзора).

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения

контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено около 30,82 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что почти в 3 раза больше, чем в 1-ом полугодии 2023 года (10,95 тыс.), составлен 241 протокол, выдано более 78 предписаний об устранении нарушений, 21 материал направлен в суды. Наложено административных штрафов на сумму 248, 67 тыс. руб., взыскано 314,78 тыс. руб. Проведено мероприятий без взаимодействия всего 29,3 тыс., из них: 27,4 тыс. - наблюдение за соблюдением обязательных требований и 1,9 тыс. - выездное обследование.

За 1-ое полугодие 2024 года проведено профилактических мероприятий 193,3 тыс., что больше на 10 %, чем в 1-ом полугодии 2023 года (148,1 тыс.), из них: выдано предостережений – 18,7 тыс., осуществлено консультирование – 105,7 тыс., проведено профилактических визитов – 10,2 тыс.

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 1-ом полугодии 2024 года в рамках реализации Программы профилактики рисков¹ публиковалась информация в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в средствах массовой информации, таких, как, газеты, журналы, электронные интернет-издания (далее - СМИ), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых СМИ, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований российского законодательства в обозначенной сфере деятельности, включая проблематику по соблюдению требований законодательства о карантине растений.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в области карантина растений, о результатах деятельности Службы и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством публикаций в СМИ, Интернет-сети, в том числе на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью – всего около 28,6 тыс. раз.

Также территориальными управлениями Службы проводилась работа по размещению на их официальных сайтах ответов и разъяснений интересантам по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) размещены на официальном сайте Россельхознадзора.

¹ Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществляемым Россельхознадзором видам федерального государственного контроля (надзора) на 2024 год, утвержденная приказом Россельхознадзора от 19.12.2023 № 1599 (далее – Программа профилактики рисков).

Проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2025 год

Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2025 год (далее - Программа), по своей сути являющиеся причинами большей части нарушений требований законодательства Российской Федерации в области карантина растений, выявляемых Службой, являются:

- незнание поднадзорными объектами законодательства Российской Федерации в области карантина растений;
- недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных российским законодательством;
- незначительные штрафные санкции предусмотренные статьями КоАП РФ при нарушении обязательных требований в законодательства в области карантина растений, которые не повышались со дня принятия уже более 17 лет;
- недостатки системы нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в области карантина растений.

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

- 1) активное проведение Службой и её территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в области карантина растений;
- 2) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О карантине растений» и устраняющих правовые пробелы, в том числе коллизионность и неоднозначность толкования отдельных норм этого закона.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Цели Программы:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной области общественных отношений.
2. Предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
3. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

4. Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

5. Повышение прозрачности системы государственного контроля.

Задачи Программы:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.

2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

4. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенной им категории риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

6. Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

7. Создание системы консультирования подконтрольных объектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

8. Создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными объектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2025 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения мероприятия	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию мероприятий	Способ осуществления профилактического мероприятия
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
1.	Информирование	Постоянно (размещенные сведения)	Управление внутреннего фитосанитарного и	Осуществляется путем размещения на официальном сайте

1	2	3	4	5
		поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения)	земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна. В территориальных управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица определяются приказом соответствующего управления	контрольного органа в Интернет-сети, СМИ, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах коммуникаций
2.	Консультирование	Постоянно (продолжительностью не более 15 минут)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна. В территориальных управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица управлений	Осуществляется посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий
3.	Профилактический визит	Ежеквартально в соответствии с планом (не более 4 часов)	В территориальных управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица управлений	Проводится должностным лицом управления Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.
4.	Обобщение правоприменительной практики	1 раз в год до 1 апреля отчетного года	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора	Размещается на официальном сайте контрольного органа в Интернет-сети
5.	Объявление предостережений	Ежеквартально	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора	Путем анализа детальности поднадзорных субъектов

1	2	3	4	5
6.	Меры стимулирования добросовестности	Ежегодно	Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора	Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами проводятся методами по применению риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности, способствующими снижению риска причинения вреда (ущерба)

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в области карантина растений (в шт.)

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (приложение к Программе).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области карантина растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
федерального государственного
карантинного фитосанитарного контроля
(надзора) на 2025 год

**Методика оценки эффективности программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
на 2025 год**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в области карантина растений. В 1-ом полугодии 2025 года ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в области карантина растений прогнозируется в 97 % от базового значения 1-го полугодия 2024 года.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 1-ом полугодии 2023 года нарушений требований законодательства в области карантина растений – 10,96 тыс. нарушений.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора – 193,3 тыс.

3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий - 85 %.

Показатель рассчитывается как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к количеству выполненных контрольно-надзорных мероприятий. При этом ожидается ежегодный рост указанного показателя на 1 %.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Состояние в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях

За 1 полугодие 2024 года проведено 737 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе по привлечению прокуратуры или иным основаниям.

Наиболее характерные нарушения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях приведены ниже.

1. Часть 1 статьи 8.53 КоАП РФ. Составлено протоколов об административных правонарушениях на основании выявленных нарушений – 23.

2. Часть 2 статьи 8.53 КоАП РФ. Составлено протоколов об административных правонарушениях на основании выявленных нарушений – 18 нарушений.

3. Часть 1 статьи 10.6 КоАП РФ. Составлено протоколов об административных правонарушениях на основании выявленных нарушений – 10 нарушений.

Обзор выявленных нарушений (не соблюдение, для соискателей лицензии) обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов) требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию

Пункт требований ¹	Содержание пункта требований ¹
4	Отсутствует отдельный журнал наблюдений за зоопарковыми животными. Не представлены паспорта на животных
6	Не утвержден режим кормления животных с учетом необходимости обеспечения животных качественными, питательно ценными кормами,

¹ Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».

	размером и количеством порций соответствующими потребностям конкретных видов и отдельных особей каждого вида животных
7	Отсутствие сертификатов соответствия (деклараций о соответствии), ветеринарных сопроводительных документов
8	Не обеспечено руководителем организации безопасное и учитывающее видовые особенности животных методы подачи кормов и воды. Не обеспечен каждому животному постоянный и неограниченный доступ к свежей питьевой воде
9	Хранение и использование кормов не осуществляются с учетом условий хранения, определенных их производителями. Отсутствует помещение (холодильник) для хранения мяса и яиц. Отсутствуют помещения для приготовления кормов к подаче животным
10	Стены в помещении с нарушением целостности покрытия, не позволяющим проводить эффективную уборку и дезинфекцию. Потолки с дефектами и с признаками протекания.
11	Не обеспечена регулярная уборка вольеров и иных мест содержания животных. Не утвержден руководителем организации план уборки помещений, предусматривающий периодичность уборки и дезинфекции, с учетом требований п.11, 12, 13 Требований. Не установлен санитарный день для генеральной уборки и дезинфекции помещений
12	Изношенные и загрязненные поверхности (убежища, стойла) не вычищены, не продезинфицированы и не обновлены. Не очищены от отходов, в том числе от продуктов жизнедеятельности животных, твердые поверхности, с которыми контактируют животные (полы, навесы и лежбища). Поилки не соответствуют требованиям.
13	Отсутствует журнал уборки помещений и вольеров
14	Не утвержден руководителем организации план мероприятий по дератизации и дезинсекции
15	Отсутствуют дренажные системы в вольерах, обеспечивающие удаление избыточной воды. Помещения для содержания животных не оборудованы принудительной вентиляцией.
16	Не организован ветеринарный пункт, в котором создаются условия для изолированного содержания животных, подозреваемых в заболевании или больных заразными болезнями животных, для проведения их карантинирования, лечения и реабилитации
17	отсутствует план проведения профилактических и противоэпизоотических мероприятий по недопущению возникновения и распространения заразных болезней животных
19	ветеринарный пункт не обеспечен лекарственными препаратами и оборудованием для ветеринарного применения, а также оборудованием для отлова животных и средствами фиксации животных
20	Не выделен санитарный блок для вновь поступающих в организацию животных для проведения мероприятий по карантинированию, (не менее 30 дней)
21	Стены помещений санитарного блока и изолятора не облицованы керамической плиткой или плиткой из полимерных материалов
22	Отсутствует изолятор
23	Отсутствует санитарно-карантинная зона в отдельном помещении либо в части помещения из сборно-разборных конструкций (с возможностью проведения дезинфекции)
25	Отсутствует договор на утилизацию биологических отходов

26	Не обеспечена безопасность посетителей зоопарка
27	Отсутствует техническое обслуживание поверхностей, с которыми контактируют животные, в целях освобождения их от ржавчины, а также округления острых краев и углов, которые могут травмировать животных.
28	Наличие оборудования, электрических устройств, установленные таким образом, что представляет опасность и доступны для животных
29	Помещения для содержания животных не обеспечены отдельной осветительной и силовой электропроводкой
пп «б» п.46	Отсутствует вольер
пп «г» п.46	Не проводится обрезка ветвей деревьев, растущих как в вольерах, так и рядом с ними, в целях недопущения возникновения риска повреждения ограждений вольеров, нанесения травм животным падающими ветками и использования животными деревьев для побега из вольеров
пп «м» п.46	Отсутствуют места для укрытия от посетителей
47	Не представлен документ об утверждении уполномоченного лица (сотрудника), осуществляющего все процедуры кормления животных, ухода за ними
54	Не обеспечена возможность при содержании журавлеобразных, ржанкообразных, аистообразных, гусеобразных и крупных хищных птиц, возможность для их купания
56	Оконный проем во внутреннем вольере не оборудован решеткой или сеткой
пп «г» п. 57	Отсутствует бассейн с водой в летний период (для тигров, ягуаров и медведей), постоянный бассейн с подогревом воды в осенне-зимний период (для белых медведей)
63	Физический контакт посетителей с опасными животными любого возраста
65	Применение к животным физического, звукового или светового воздействия

Нарушения требований других нормативно-правовых актов Российской Федерации:

- п. 1 ст. 2.5, ст. 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

- приказ Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

- ст. 11 Приказа Минсельхоза России от 26 октября 2020 № 626 № «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов».

Состояние в сфере профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 1 полугодии 2024 года проведено 3345 профилактических мероприятия.

В частности:

- информирование 611 раз;
- объявление предостережений 351 раз;

- консультирование 2117 раз;
- профилактический визит 266 раз;

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных лиц требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях подконтрольным лицам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2) Предупреждение нарушения подконтрольными лицами обязательных требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4) Разъяснение подконтрольным лицам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях у всех подконтрольных лиц.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат публикации на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), будет проводиться обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Осуществляется формирование реестра подконтрольных Россельхознадзору объектов в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также его регулярная актуализация.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
I	Информирование		
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, - деятельность которых регулируется Федеральным законом
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, в части установленной компетенции;		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований к	В течение 2025 г., по мере	от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об

	использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора	В течение 2025 г., поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	ежеквартально	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2025 г.	
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3.	выступлений на радио, телевидении		
II	Обобщение правоприменительной практики		
1.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в	ежеквартально	

	культурно-зрелищных целях в пределах компетенции		
2.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными лицами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику	
3.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально	
4.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях	ежеквартально	
5.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях	один раз в год, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте в сети «Интернет» в течение 15 календарных дней со дня его подписания	
III	Объявление предостережений		
1.	Выдача в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, предостережений в установленных Российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	
IV	Консультирование		

1.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора положений нормативных правовых актов, содержащих требования к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях; порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц, в том числе по телефону.	В течение 2025 г., по мере необходимости	
2.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам по содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях	по запросу	
3.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении подконтрольными лицами обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	Спустя месяц после регистрации проверочных листов в Минюсте России	
V	Профилактический визит		
1.	Проведение профилактических визитов должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.	не реже одного раза в год, но не чаще одного раза в месяц	Объекты государственного надзора, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска; в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению видов деятельности, являющейся объектом государственного надзора

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Бабушкина Анна Евгеньевна	Заместитель Начальника Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8 (495) 607-63-95

Меры стимулирования добросовестности

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089 (далее – Положение), должностными лицами органа государственного надзора при определении критериев риска проводится оценка добросовестности контролируемых лиц.

При этом объекты государственного контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 16 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, при наличии следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, подлежат отнесению к следующим соответствующим категориям:

а) к категории высокого риска:

деятельность цирков, дельфинариев, зоопарков, зоосадов, зоотеатров, океанариумов;

в) к категории низкого риска - деятельность по содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также деятельность граждан и организаций по содержанию видов животных, которые не указаны в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта 16 Положения.

Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 16 Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, при наличии следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет,

предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, подлежат отнесению к следующим соответствующим категориям:

а) категория чрезвычайно высокого риска:

обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, гражданина, осуществляющих деятельность по обращению с животными, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации;

постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов (в отношении деятельности, предусмотренной абзацами вторым и третьим подпункта "а" пункта 16 настоящего Положения);

постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 2 - 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов или Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

б) категория значительного риска - постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов (в отношении деятельности, предусмотренной подпунктом "б" пункта 16 Положения);

в) категория умеренного риска - постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.35, частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по

надзору в сфере природопользования, иными уполномоченными органами исполнительной власти или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов в отношении деятельности, предусмотренной подпунктом "в" пункта 16 Положения).

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска:

а) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 Положения, с периодичностью один раз в год;

б) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 Положения, с периодичностью один раз в 2 года;

в) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 Положения, с периодичностью один раз в 3 года;

г) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 Положения, с периодичностью один раз в 4 года;

д) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 43 Положения, с периодичностью один раз в 5 лет.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях:

1. Количество выявленных нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований в области обращения с животными.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях на 2025 год

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, в 2025 году

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного лицензионного контроля деятельности по
производству лекарственных средств для ветеринарного применения
на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения (далее - программа профилактики), разрабатывается и утверждается Россельхознадзором, направлена на достижение следующих основных целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики ежегодно утверждается и состоит из следующих разделов:

1. анализ текущего состояния осуществления контроля деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. описание текущего уровня развития профилактической деятельности Россельхознадзора;
3. характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;
4. цели и задачи реализации программы профилактики;
5. перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
6. показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

В рамках федерального государственного лицензионного контроля деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения отнесение объектов контроля к определенным категориям риска не предусмотрено.

Проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению в соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990¹.

Утвержденная приказом Россельхознадзора программа профилактики размещается на официальном сайте Россельхознадзора в сети Интернет.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления контроля деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения

В рамках федерального государственного лицензионного контроля деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения плановые проверки не проводятся. Лицензионный контроль осуществляется путем проведения 1 раз в три года периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям в форме государственной услуги. По результатам оценки выдача предписания об устранении выявленных нарушений не предусмотрена.

В 2023 году оказано 2 государственные услуги по подтверждению соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

С 1 марта 2022 года в отношении производителей лекарственных средств для ветеринарного применения плановые проверки не проводятся.

С периодичностью 1 раз в 3 года проводится периодическое подтверждение соответствия производителей лицензионным требованиям в формате государственной услуги. В 2023 году действовала отсрочка подачи заявления на периодическое подтверждение соответствия.

За 2021 год проведено 23 плановые проверки, 46 внеплановых проверок, из них при проведении 54 проверок, выявлены нарушения (78 % выявлений).

За 2022 год проведено 10 плановых проверок, 9 внеплановых проверок, из них при проведении 6 проверок, выявлены нарушения (32 % выявлений).

За 2023 год проведено 0 плановых проверок, 1 внеплановая проверка, нарушения не выявлены.

Раздел II. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Россельхознадзора

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 2023 г. проводились следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. консультирование;
4. профилактический визит.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.06.2021

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Россельхознадзор в сети "Интернет", в средствах массовой информации и в иных формах.

Россельхознадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;
2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
4. утвержденные оценочные листы;
5. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
6. перечень объектов контроля с указанием категории риска;
7. программу профилактики рисков причинения вреда;
8. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
9. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
10. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
11. руководство по соблюдению обязательных требований;
12. доклад о государственном контроле.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении государственного контроля, утвержденный приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора размещен на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет".

Должностные лица Россельхознадзора осуществляют консультирование - дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирования проводится должностными лицами Россельхознадзора по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Кроме того, должностные лица Россельхознадзора принимают участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов посредством видео-конференц-связи.

Россельхознадзором проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

С целью увеличения доступности и открытости информации о зарегистрированных лекарственных средствах для ветеринарного

применения и субъектах обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и производство лекарственных средств, в открытом доступе на официальном сайте в сети "Интернет" Россельхознадзора размещены электронные интернет-сервисы ФГИС Ветис компоненты Гален, Ивис, Веста, а также реестр лицензий Россельхознадзора.

Раздел III. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предотвращение:

- нарушения обязательных требований при осуществлении субъектами обращения лекарственных средств производства, хранения, перевозки, уничтожения лекарственных средств;
- обращения на территории Российской Федерации лекарственных средств, не соответствующих показателям качества, эффективности и безопасности, в том числе контрафактных и фальсифицированных;
- наличия побочных действий, нежелательных реакций, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций, индивидуальной непереносимости при применении лекарственных препаратов;
- производства лекарственных препаратов не соответствующих требованиям правил надлежащей производственной практики;
- несоблюдения требований к предоставлению в Россельхознадзор информации о лекарственных средствах и (или) лекарственных препаратах субъектами обращения лекарственных средств;
- наличия фактов и обстоятельств, представляющих угрозу жизни или здоровью животного при применении лекарственных препаратов и выявленных на всех этапах обращения лекарственных препаратов в Российской Федерации и других государствах.

Раздел IV. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения программы профилактики являются предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а именно:

- предупреждение и сокращение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- создание мотивации у контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- формирование единого понимания обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Задачи реализации программы профилактики – это

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение квалификации кадрового состава Россельхознадзора;

- формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства;

- повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Раздел V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, разработаны в соответствии с положением о государственном контроле, утвержденным Приложением № 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.07.2012 № 686² (далее – Положение № 686), и обязательны для проведения Россельхознадзором.

² Собрание законодательства Российской Федерации 16.07.2012, № 29, ст. 4116.

Россельхознадзор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережения;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

Россельхознадзор при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие между специалистом Россельхознадзора и контролируемым лицом или его представителем, посредством видео-конференц-связи, телефонных и иных переговоров, запроса документов, иных материалов.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, специалист Россельхознадзора незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) Россельхознадзора, либо другому лицу уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее - уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Информирование

Россельхознадзор постоянно осуществляет информирование контролируемых лиц всех категорий риска, к которым отнесен объект контроля, и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется должностными лицами отдела Россельхознадзора, уполномоченного на размещение информации на официальном сайте, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Россельхознадзор обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет" следующие сведения:

1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;

2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4. утвержденные оценочные листы в формате, допускающем их использование для самоинспектирования;

5. руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июня 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»³;

6. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7. перечень объектов контроля, с указанием категории риска;

8. программу профилактики рисков причинения вреда;

9. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Россельхознадзором у контролируемого лица;

10. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11. сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Россельхознадзора;

13. доклады о государственном контроле (надзоре);

14. информацию о способах и процедуре самоинспектирования;

15. иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению Россельхознадзором и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле;

2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188.

3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики Россельхознадзор обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Россельхознадзора (далее - доклад Россельхознадзора).

Доклад Россельхознадзора готовится по государственному контролю ежегодно, утверждается приказом (распоряжением) руководителя Россельхознадзора и размещается на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сети Интернет ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. Россельхознадзор обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике с контролируруемыми лицами всех категорий риска, к которым отнесен объект контроля.

Консультирование

Должностное лицо подразделения Россельхознадзора, осуществляющего государственный контроль, при обращении контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля.

Консультирование контролируемых лиц всех категорий риска, к которым отнесены объекты контроля, осуществляется постоянно без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Россельхознадзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Россельхознадзора осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- наличие и (или) содержание обязательных требований;
- периодичность и порядок проведения периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям;
- порядок выполнения обязательных требований;
- исправления нарушенных обязательных требований, указанных в перечне выявленных нарушений обязательных требований, выданном по итогам оценки лицензиата в рамках периодического подтверждения соответствия.

Должностные лица Россельхознадзора по вопросам исправления нарушенных обязательных требований, указанных в перечне выявленных

нарушений обязательных требований, выданном по итогам оценки лицензиата в рамках периодического подтверждения соответствия, осуществляют в том числе письменное консультирование.

При осуществлении консультирования должностное лицо Россельхознадзора обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Россельхознадзора, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу Россельхознадзора в ходе консультирования, не может использоваться Россельхознадзором в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Россельхознадзор осуществляют учет консультирований с указанием даты, ФИО обращающегося лица/ наименования организации (при наличии информации), темы обращения, удовлетворенности ответа.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте органа государственного контроля в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Россельхознадзора, осуществляется в случаях регулярного поступления обращений (более 5) по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований.

Объявление предостережения

В случае наличия у Россельхознадзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, должностное лицо Россельхознадзора направляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативные правовые акты, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных

требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

В случае принятия Россельхознадзором решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самоинспектирования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самоинспектирование соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения. Возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Россельхознадзор либо в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля.

Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается Положением № 686.

Россельхознадзор осуществляет учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит

Россельхознадзор обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения, не позднее чем в течение одного года но не ранее 6 месяцев с момента начала такой деятельности на бумажном носителе или в электронной форме.

В ходе профилактического визита специалистом может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится специалистом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения на бумажном носителе или в электронной форме.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Россельхознадзор на бумажном носителе или в электронной форме не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ в рабочее время путем использования видео-конференц-связи в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать 2 часов.

По итогам завершения профилактического визита должностное лицо Россельхознадзора составляет акт проведения профилактического визита, предусмотренный пунктом 22 Положения № 686. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, изложенных в листе категорирования, являющийся приложением к акту.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Россельхознадзора для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Рекомендации по самоинспектированию

Самообследование в соответствии со статьей 51 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Положением № 686 не предусмотрено.

Тем не менее Россельхознадзор рекомендует контролируемым лицам ежегодное проведение самоинспектирования с применением руководства по соблюдению обязательных требований.

В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

По результатам проведенных контролируемыми лицами самоинспектирований должностные лица Россельхознадзора могут давать разъяснения по возможным способам устранения выявленных нарушений.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного контроля		
№ п/п	Профилактические мероприятия	Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
1.	Информирование	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора
2.	Обобщение правоприменительной практики	Управление государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора
3.	Объявление предостережения	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора
4.	Консультирование	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора
5.	Профилактический визит	Уполномоченные должностные лица управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора

Раздел VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

К показателям результативности программы профилактики относятся:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему числу контролируемых лиц;
- изменение категории риска в сторону снижения.

К показателям эффективности программы профилактики относятся:

- предотвращенный ущерб в результате проведения профилактических мероприятий;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявленное при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.